

# 中山市小榄镇人民政府办公室文件

榄府办〔2018〕50号

---

## 中山市小榄镇人民政府办公室关于印发 2017-2020年小榄镇产业转型升级 四年行动方案的通知

各社区，各有关部门、单位：

现将《2017-2020年小榄镇产业转型升级四年行动方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

中山市小榄镇人民政府办公室

2018年10月15日



# 2017-2020 年小榄镇产业转型升级 四年行动方案

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，以习近平总书记对广东“四个走在全国前列”的明确要求和广东省委对中山“三个战略定位”为指导，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以供给侧结构性改革为主线，强化“市场主导，企业主体，政策引领，创新驱动”的发展原则，加快小榄镇产业转型升级，全面提高经济发展质量和效益，为中山市建成具有国际竞争力的现代产业新体系和区域科技创新研发中心提供强大支撑。

## 二、工作思路

围绕建成珠江西岸重要的智能制造高地、东西岸融合发展重要支点和粤港澳大湾区重要节点的目标要求，紧抓新一代信息技术发展和粤港澳大湾区建设的战略机遇，立足小榄“6+1”产业基础，以创新发展为主题，大力推进“一二三四”工程，即以提质增效为核心，围绕集群发展和转型升级两大发展要求，聚焦智能家居、智能照明、智能装备三大产业集群，实施人才、资本、创新、智能四大战略，坚持存量优化与增量拓展并举，构建现代产业体系，推动核心园区平台升级，完善产业配套体

系，加快实现质量变革、效率变革、动力变革，全面提高经济发展质量和效益，助力“创新小榄、平安小榄、美丽小榄、文化小榄、幸福小榄”建设。

### 三、发展目标

到 2020 年，基本形成特色突出、集群发展、配套完善、协调共生的现代产业体系，力争建成珠江西岸重要的智能家居生产研发基地、半导体智能照明创新基地和智能装备创新基地，建设连接珠江东西岸的融合发展重要支点和辐射粤港澳大湾区的生产性服务业基地，建成西北组团核心和中山产业发展平台示范性园区，实现产业升级和经济转型的阶段性目标。

#### (一) 主要经济指标

到 2020 年，力争全镇 GDP 达 400 亿元，年均增速 8%；规上工业增加值达 140 亿元，年均增速 6.5%；服务业增加值达 180 亿元，年均增速 9%；人均 GDP 达 12 万元，R&D 投入占 GDP 比重达 2.9%，先进制造业占比 35%，民营经济占比 85%。

#### (二) 产业集群目标

到 2020 年，三大产业集群总产值达 550 亿元，其中智能家居 300 亿元、智能照明 150 亿元、先进装备制造业 100 亿元。

### 四、主要措施

#### (一) 现代产业体系构建行动

**1. 构建以智能家居、智能照明、智能装备等智能制造产业为支柱，科技服务、现代金融和现代物流等生产性服务业为支**

**撑，其他传统优势产业为基础的现代工业产业体系。**以促进制造业数字化、网络化，智能化为导向，加快传统优势产业转型升级，推动产业链向核心零部件制造和高附加值技术研发环节深度延伸、做优做强。

**2. 构建优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务产业体系。**推动服务业与制造业互促共进，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。优化提升生活性服务业，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。积极打造建设高端性、高集聚性、高效益性的现代服务业发展平台，着力打造小榄金融商务 CBD、总部经济区、高端生产性服务业集聚区。

**3. 构建以小榄工业区为主体、西部片区和南部片区为两翼的产业空间格局。**优化工业邻里型社区发展模式，打造集约高效、可持续发展的高端产业载体。促进企业集聚发展，培育以大型龙头企业为引领，以高新技术企业和上市上板企业为骨干，以中小微企业为基础的协同发展的企业生态系统。

## **(二) 核心园区平台升级行动**

**4. 加快建设中山市产业发展平台(小榄园)。**编制产业平台发展规划，以智能制造科技园为核心，明确智能家居集聚区、智能照明集聚区、智能锁具集聚区、高端五金集聚区、上市上板及单项冠军集聚区等功能定位，优化“一园五区”空间布局。推进存量土地整理，完善产业平台基础设施建设，加快园区升级改造。强化招商引导与扶持，集聚一批“三高一低”（高技术、

高附加值、高税收、低能耗)的先进装备制造业企业，引进一批现代物流、电子商务、研发设计等共性生产服务企业。

**5. 加快建设菊城智谷特色小镇。**以智能产品、智能工厂、智能管理等制造业智能化发展方式，促进产业升级及物业改造。鼓励企业建设智能产品服务平台，提供产品智能化研发和改造方案，促进工业产品智能化。鼓励企业加大技术改造力度，建设数字化工厂，促进生产及管理智能化。

### (三) 智能制造引领升级行动

**6. 推动“两化”深度融合。**提升信息化和工业化融合水平，促进信息技术广泛深入应用，鼓励应用互联网、大数据、云计算、物联网等技术手段，为产业转型升级提供技术支撑。利用信息化提高企业在生产流程改造、生产过程监控、营销服务等领域的系统化整合能力，打造“智能家居”“智能照明”“智能安防”“智能装备”等智能化升级平台。

**7. 鼓励制造业服务化发展。**鼓励企业从智慧研发与创意设计等方面着手，推动工业智慧化、品质化、服务化升级，为五金、照明、装备等行业提供切实可行的系统解决方案，实现由“制造为主”到“制造+服务”全产业链融合发展。

**8. 推进智能制造。**高标准筹建智能制造科技园，推动建设智能制造产业园，积极对接广深科技创新走廊人工智能产业，加快发展智能装备制造业，打造智能制造公共服务平台。扶持工作母机企业发展，着力培育有自主知识产权、核心关键技术

和广阔市场前景的“三有”工作母机企业。实施新一轮技术改造，开展工业企业智能制造示范线试点，鼓励“机器换人”，推动“传统制造强镇”向“智能制造强镇”转变。

#### (四)核心竞争力提升行动

### 9. 提升科技创新能力

引进科技创新平台。以政府引导、企业牵头、多方参与的市场化运作的模式，与国内高等院校或研发研发机构合作，力争引进领域布局合理、功能层次明晰、技术创新领先的具有小榄特色的科技创新平台，为企业提供智能工厂、智能制造生产线、智能产品的整套解决方案，提升小榄产业技术创新能力。

培育高新技术企业。加快科技型企业培育，鼓励企业申报高新技术企业，鼓励社会资本参与建设孵化器与科技创业园。推动产学研合作，鼓励企业对接高校、科研机构的科技资源，推动科技成果产业化。

鼓励企业加强研发投入。鼓励企业建设新型研发机构，支持企业建设高水平的技术中心、工程中心、重点实验室，开展技术攻关和专利申报。

### 10. 推进品牌创建与质量提升

坚持“质量引领，品牌驱动”，开展“出口工业产品质量安全示范区”建设，制定奖励扶持政策，鼓励企业、行业协会参与技术标准制定。

强化产业集群，打造智能工业产品，提升产品的技术含量

和附加值，推进“小榄五金”“小榄锁具”“小榄内衣”“小榄脚轮”“小榄LED”“小榄智造”等区域品牌建设，推动行业协会抱团参展，引导优势产业抱团发展。

依托镇生产力促进中心等机构，链接大湾区资源，建设公共服务平台，为中山市乃至粤港澳大湾区制造业转型发展提供服务。

## **11. 夯实和完善产业链条**

瞄准高端产业，做好工业“强链、补链、建链”三篇文章，淘汰落后产能，推动优势产业向全产业链高端攀升。

着力“强链”。鼓励产业链上共性工序环节独立化、专业化，探索共享工厂项目，培育LED与电子元器件贴片、五金抛光、锁芯制造、钣金冲压、金属压铸、注塑成型等生产环节的共性工厂，通过共性工厂建设降低企业成本，提升产品质量，从而推动产业集聚发展。

推动“补链”。以促进制造业数字化、网络化、智能化为导向，对产业链条上缺失或薄弱的核心组件、基础工艺、关键技术进行有针对性的引入和研发，重点突破智能锁等行业的无线传输、指纹传感、软件集成等产业链薄弱环节，加快传统优势产业转型升级，推动产业链向核心零部件制造和高附加值技术研发环节深度延伸。

实施“建链”。鼓励企业从智慧研发与创意设计等方面着手，向价值链两端延伸，增强研发设计水平，拓宽营销方式渠道，

推动工业智慧化、品质化、服务化升级，为小榄五金、照明、装备等行业提供切实可行的系统解决方案，实现由“制造为主”到“制造+服务”全产业链融合发展。

## **12. 加强企业培育**

推动龙头企业做强做大。引导龙头企业充分利用品牌、规模、管理、营销和技术优势，构建轻资产运作模式，通过收购、兼并、重组以及生产外包等方式，实现产能快速扩张。强化龙头企业项目引领，形成产业关联企业配套跟进、行业协会抱团发展、产业链上下游良性联动的发展新模式。

推动隐形冠军做精做新。支持企业加强核心技术攻关，鼓励企业建立各级工程(技术)中心，提高产品的科技含量。引导企业加强经营管理，实施“精算、精工、精品”工程，实现精益生产。充分利用资本市场，助推高新技术和高成长性企业上市，着力打造资本市场“小榄板块”。依托各个行业细分领域的“隐形冠军”企业，弘扬“工匠精神”，推动“小榄制造”向“小榄智造”和“小榄创造”转变，打造“隐形冠军镇”。

推动小微企业做优做专。鼓励和引导小微企业优化产品结构，避免低端恶性竞争，以“专”“特”“优”抢占市场，以“小而美”个性发展。按照“政府引导、协会联动、企业参与”抱团发展模式，引导小微企业既分工协作又集群发展，主动参与集群内的产业链分工。引导小微企业公共服务机构不断拓展服务领域，增加服务内容，切实帮助小微企业降低综合成本。

### 13. 发展生产性服务业

加快推动生产性服务业与制造业的深度融合，推动企业利用移动互联网、大数据、物联网、云计算等信息服务，促进产业逐步由生产型制造向服务型制造转变。加快综合性电子商务平台建设，培育大湾区电商品牌。深化电子商务应用，支持传统专业市场打造“专业市场+电商+物流”的商业模式，形成具有核心竞争力的电商品牌。

打造科技金融中心商务区，加快大湾区新型总部集聚区建设，带动商务服务业集聚发展。吸引一批国内外知名企业来我镇设立研发、营销、结算、采购等职能型、环节型总部。支持民间资本开展科技创业天使投资，发挥科技企业孵化器天使投资引导基金的作用，为在孵企业和项目提供融资渠道，扶持初创期科技企业发展。

发挥深中通道、深茂铁路及轻轨地铁等重大基础设施带来的交通区位优势，统筹物流园区规划，形成合理的专业物流设施空间布局和物流节点格局。依托智慧物流平台大数据体系，推动第三方物流的加快发展。鼓励供应链物流平台企业充分发挥资源整合优势，改造升级或适度新建一批供应链物流园区，推动冷链物流行业集聚发展。完善快递服务设施，强化我镇快递服务重要集聚节点作用，建立适应电子商务发展的快递配送体系。

#### (五) 产业配套体系完善行动

## 14. 土地集约

强化错位发展，强调协同推进。加强政府统筹，鼓励社区产业集聚园区建设，奖励优质招商项目。制定管理办法，鼓励社区土地积极有序流转，补助物业盘活项目。

探索社区“三旧改造”新模式。推广集群式土地改造模式(商品厂房项目)及订单式土地改造模式(厂租共享项目)。

探索政府与社区合作开发新模式。建立利益共享机制和长效合作机制，由政府统筹招引优质项目落地。

引导私人物业业主提高现有物业的土地利用率，鼓励建设容积率 3.0 以上、工业产出效益较高的多层工业厂房。

## 15. 人才支撑

制定政策引进人才。实施“十百千万”工程，柔性引进和培育十名领军型人才、百名复合型高级管理及技术人才、千名适应产业发展的优秀中级技术人才、万名适应产业发展的熟练技能型人才。经认定的高端人才，参照其个人对镇财政的贡献部分给予一定奖励。借助一对一帮扶政策，探索异地引入和就地培养云南昭通地区农村剩余劳动力。

创造条件培育人才。通过举办人才沙龙和大赛、开设进修培训班等，营造尊重人才、培养人才的良好社会氛围。鼓励企业将部分生产环节外包，降低人力资源成本。鼓励企业在广、深等一线城市设立研发设计中心及营销机构，吸引域外优质人才资源。

优化服务留住人才。对高层次人才团队或领军型人才，实行一事一议、一人一档、一企一策，量身制定支持政策。推动实施企业本科以上员工子女入读公办学校政策，为其子女入读公办学校提供绿色通道及单独衡量标准。采用先租后买的方式，鼓励社会资本新建人才公寓，在商品房项目中公建配套人才房。

“请进来”与“走出去”相结合，引入教育资源，实施定向培训。

## **16. 资金扶持**

用好财政资金。修订完善政策奖励文件，发挥财政专项资金的杠杆作用，充分利用产值与信贷之间的逻辑关系，创新贴息条件，实现政府、企业的共赢。

设立产业基金。探索政府引导、金融机构主导和社会资本主导等多种产业基金模式，从兼并重组、增资扩产、产业扶持、科技担保、股权投资等方面为企业发展提供资金保障。

完善金融服务。鼓励企业融入以国有商业银行和股份制商业银行为主体的市场化金融体系，培育并完善适合产业发展的地方性补充金融体系(含村镇银行、小额贷款公司、融资性担保公司等)，鼓励金融机构加大对实体经济的支持力度。以小榄专业镇金融服务中心为平台，开展各类银企对接活动和企业路演活动，着力解决企业融资难题，降低企业融资成本。

## **17. 招商创新**

全面掌握全镇招商载体动态。定期更新土地、可用厂房、

锌铁棚改造等要素资源情况，做好投资需求与要素资源的匹配对接。

出台推动新兴产业招商引资扶持政策。对符合条件的招商项目，提供项目融资、项目建设、技术改造、人才安置等一系列配套扶持政策。

创新招商模式，实施“靶向招商”。深挖存量企业潜力，鼓励本土企业增资扩产，加快增量企业招引，重点引入符合产业发展，对传统产业有引领提升作用的优质项目。

探索打造智慧招商服务平台。从推企业、寻载体、促落户、管项目、会分享等环节入手，借力科技手段推动产业招商的变革和创新，打造良好的招商生态圈。

## **18. 服务升级**

建设服务型政府。优化审批流程，推广“一门式”服务；压缩审批时限，突出服务基层、服务企业、服务生产一线；强化部门协同，突出配套优势、成本优势及区域优势，进一步优化营商环境。

建设生产力促进中心升级版。明确“技术服务为主”的升级方向，打造全生命周期的公共技术服务平台，为企业提供全过程、全链条、全环节的服务。围绕制造端、设计端、销售端和支撑端，为企业提供升级服务。打造智能制造产业金融、技术成果应用研发等协同创新服务平台，进一步推动科技与产业、市场、资本高效对接。

引导商会升级发展。明确“管理提升为主”的发展方向，引导商会完善工作职能，承接部分政府职能，搭好政府与企业间“全天候沟通桥梁”。推动商会管理提升，整合产、学、研、销资源，推动“工业物联网”和共性工厂项目，推出环保核查及环保顾问等惠企服务项目。依托商会资源，发展总部经济，探索发起成立小榄内衣控股集团，推动小榄内衣产业驶向资本运营的快车道，提振小榄内衣产业的供给侧竞争能力。

引导协会创新发展。引导市锁协、市半导体照明协会、市脚轮协会、市工业设计协会以及筹建中的市五金工艺制造行业协会、小榄镇智能装备协会等“资源整合、抱团发展”，建立共性平台，推动行业协会和企业会员合作共赢。

## **19. 理念更新**

借助“外脑”资源，完善“商会大讲堂”和“大咖讲”中小企业提升计划，实施“百家企业提质工程”，弘扬小榄“创一代”大胆创新的进取意识，传承榄商的使命与担当，提倡“实业兴榄”。

借力“青年企业家沙龙”等，培养小榄“创二代”开拓意识，鼓励“创二代”跳出小榄看小榄，站在小榄经济社会长远发展的高度看问题，在更大范围和更广领域积极参与国际国内经济合作与竞争。

引导本土中小企业主破除小富即安、小进即满的观念，逐步从依赖物业出租进阶到“物业管理+基础设施建设+实业投资+

园区运营服务”的多盈利模式。

## 五、工作步骤

按照“一年建章立制，两年有序推进，四年成效凸显”的计划开展实施行动。

一年建章立制：2017-2018年，制定小榄镇产业转型升级四年行动方案，明确产业转型升级主要措施、实施步骤、时间节点及相关保障措施等。

两年有序推进：2018-2019年，全面开展各项建设行动，有序推进现代产业体系、核心园区平台、智能制造、产业配套及产业核心竞争力提升五大行动。

四年成效凸显：2020年，组织对产业转型升级工作成效的评估考核，根据工作进程动态调整行动方案，对转型升级的有效措施、工作方法、工作成效等进行研判总结。

## 六、保障机制

### （一）组织保障

坚持党的领导，实行主要领导统筹制及分管领导负责制，职能部门具体落实，以“菊城智谷”特色小镇为推进器，以“小榄园”为发展平台，统筹产业转型升级各项工作。实行目标责任制，将产业升级任务纳入到部门和社区日常管理和工作考核之中，抓好行动方案的落实。

### （二）政策保障

制定促进产业转型升级扶持政策，建立联动工作机制。设立

专项资金，包括产业引导基金，招商引资、产业升级、生产性服务业等专项扶持资金。

### (三) 资源保障

土地利用方面，探索建立以单位土地面积投资强度、产出效益、财政贡献等为指标的分区域、分行业工业用地标准体系。资金供给方面，统筹安排财政资金，扶持重点向工业转型升级领域倾斜，引导社会资金投向。人才保障方面，重点围绕企业家、创业人才和高级蓝领工人，放宽子女入学和入户限制，实施定向培训解决方案。

附件：2017-2020 年小榄镇产业转型升级行动计划项目推进表

附件

## 2017-2020 年小榄镇产业转型升级行动计划项目推进表

序号	项目	行动计划与目标	实施步骤	责任单位 (排名第一的为牵头部门)
一	<b>现代产业体系构建行动</b>			
1	构建以智能制造为支柱，生产性服务业为支撑，传统优势产业为基础的的现代产业体系。	力争 GDP 年均增速 8%，三大产业集群总产值占工业总产值比重超 60%，先进装备制造业产值超 100 亿元，现代服务业占比超市平均水平。	2017 年启动。 2018 年制定方案。 2019-2020 年推进建设。	发改局 经济科技信息局
2	构建以小榄工业区为主体、西部片区和南部片区为两翼的产业空间格局。	出台《小榄镇产业招商实施办法》《小榄镇鼓励加快标准厂房建设促进优质项目落地实施方案》等专项奖励扶持政策，给予建设资金奖励、贷款贴息、绩效考核等奖励扶持，鼓励社区高效集约利用土地资源，提升土地承载能力，加快建设高标准工业厂房，加大高投入、高附加值、高税收的重大优质项目招引力度。	2017 年启动重大政策前期调研并多方征求意见。 2018 年政策正式出台。 2019-2020 年推进建设。	经济科技信息局 发改局 产业发展平台公司 投资服务中心 各社区
二	<b>核心园区平台升级行动</b>			

序号	项目	行动计划与目标	实施步骤	责任单位 (排名第一的为牵头部门)
3	加快建设中山市产业发展平台(小榄园),优化“一园五区”空间布局。	编制产业平台发展规划,推进存量土地整理,完善产业平台基础设施建设,加快园区升级改造。	2017年启动前期调研,摸清土地存量情况。 2018年委托专业机构制定园区发展规划。 2019-2020年推进建设。	经济科技信息局 城乡建设服务中心 投资服务中心 产业发展平台公司 相关社区
4	加快建设菊城智谷特色小镇。	以制造业智能化发展方式,促进产业升级,打造特色小镇。	2017年启动前期调研,摸查试点项目。 2018年委托专业机构制定小镇发展规划。 2019-2020年推进建设。	发改局 相关社区
<b>三</b>	<b>智能制造引领升级行动</b>			
5	提升信息化和工业化融合水平,促进信息技术广泛深入应用。	利用信息化提高企业在生产流程改造、生产过程监控、营销服务等领域的系统化整合能力,打造“智能五金”“智能安防”“智能家居”“智能电子贴装”等智能化升级平台。	2017年启动前期调研,摸查潜力项目。 2018年打造试点项目。 2019-2020年推进建设,完善平台建设内容。	经济科技信息局 生产力促进中心 商会 各协会

序号	项目	行动计划与目标	实施步骤	责任单位 (排名第一的为牵头部门)
6	鼓励制造业服务化发展，推动工业智慧化、品质化、服务化升级。	为五金、照明、装备等行业提供切实可行的系统解决方案，实现由“制造为主”到“制造+服务”全产业链融合发展。	2017 年启动前期调研，摸排试点项目。 2018 年打造试点项目。 2019 年推进建设，评估和考核建设成果。	经济科技信息局 发改局 生产力促进中心 商会 相关行业协会
7	高标准建设智能制造科技园，积极对接广深科技创新走廊人工智能产业。	加快产业集聚园区建设，成立智能制造科技园项目推进工作组，定期召开招商引资重点项目协调会议。	2017 年启动项目前期调研，调整规划面积。 2018 年完成规划编制初步方案，启动首期用地征收工作。 2019-2020 年全面推进招商引资和重点项目建设。	经济科技信息局 城乡建设服务中心 投资服务中心 永宁社区
<b>四</b>	<b>核心竞争力提升行动</b>			
8	引进科技创新平台，提升小榄产业技术创新能力。	与广东省智能机器人研究院等新型研发机构合作，力争引进具有小榄特色的科技创新平台，为企业提供智能工厂、智能制造生产线的整套解决方案。	2017 年启动前期调研，参观学习省内代表性新型研发机构。 2018 年确定合作试点项目，签订战略合作意向书。 2019-2020 年推进项目建设，为镇内试点企业提供智能化改造整套方案。	经济科技信息局 生产力促进中心 商会

序号	项目	行动计划与目标	实施步骤	责任单位 (排名第一的为牵头部门)
9	培育高新技术企业，推动科技成果产业化。	加快科技型企业和高新技术企业培育，鼓励社会资本参与建设孵化器与科技产业园，推动产学研合作，鼓励企业对接高校、科研机构的科技资源。	2017年启动科技“四大抓手”项目建设。 2018年力争在新型研发机构和孵化器上取得突破。 2019-2020年全面推进科技创新并初见成效。	经济科技信息局 生产力促进中心 商会
10	坚持“质量引领，品牌驱动”，制定奖励扶持政策。	开展“出口工业产品质量安全示范区”建设，鼓励企业、行业协会参与技术标准制定。	2017年启动示范区建设，推动区域品牌和企业名牌建设。 2018年创建“出口工业制品质量安全示范区”，推动行业协会抱团参展。 2019-2020年完成示范区创建，引导优势产业抱团发展，名牌名标工作有新成效。	质监分局 经济科技信息局 工商分局 商会 生产力促进中心 各协会
11	完善产业链条，做好工业“强链、补链、建链”三篇文章。	培育LED与电子元器件贴插、五金抛光、锁芯制造、钣金冲压、金属压铸、注塑成型等生产环节的共性工厂。	2017年启动共性工厂项目建设。 2018年推动SMT共性工厂、抛光打磨共性工厂等项目试点工作。 2019年推进部分生产环节共性工厂建设，评估并考核项目成效。	经济科技信息局 生产力促进中心 商会 相关行业协会

序号	项目	行动计划与目标	实施步骤	责任单位 (排名第一的为牵头部门)
12	加强企业培育。	坚持“喜新不厌旧、抓大不放小、重外不轻内”的发展理念，推动龙头企业做强做大，推动隐形冠军做精做新，推动小微企业做优做专。	2017 年启动前期调研，找准产业薄弱环节。 2018 年做好“东承”文章，强化“西接”功能，引导企业主动对接创新资源。 2019-2020 年全面推进。	经济科技信息局 生产力促进中心 商会
13	发展生产性服务业。	加快综合性电子商务平台建设，培育大湾区电商品牌；打造科技金融中心商务区，加快大湾区新型总部集聚区建设；统筹物流园区规划，形成合理的专业物流设施空间布局和物流节点格局。	2017 年启动前期调研工作。 2018 年推动电子商务、科技金融、现代物流等生产性服务业等项目试点工作。 2019-2020 年全面推进并初见成效。	发改局 经济科技信息局 生产力促进中心
<b>五</b>	<b>产业配套体系完善行动</b>			
14	鼓励土地集约。	加强政府统筹，制定管理办法，奖励优质招商项目，探索社区“三旧改造”新模式。	2017 年启动土地承载能力调研。 2018 年出台土地集约利用工作方案。 2019-2020 年全面推广集群式土地改造模式(商品厂房项目)及订单式土地改造模式(厂租共享项目)。	农业农村工作局 国土分局 规划分局 城乡建设服务中心 经济科技信息局 投资服务中心 各社区

序号	项目	行动计划与目标	实施步骤	责任单位 (排名第一的为牵头部门)
15	加强人才支撑。	制定政策引进人才，创造条件培育人才，优化服务留住人才。	2017 年启动企业人才需求调研活动。 2018 年制定出台人才奖励政策。 2019-2020 年全面推进。	组织人事办 人社分局 经济科技信息局
16	加大资金扶持。	修订完善政策奖励文件，探索设立产业引导基金，完善金融服务。	2017 年启动企业资金需求走访调研。 2018 年制定出台金融扶持政策。 2019-2020 年全面推进，构建适合产业发展的金融体系。	财政分局 经济科技信息局 专业镇金融服务中心
17	推进招商创新。	出台推动新兴产业招商引资扶持政策，创新招商模式，实施“靶向招商”。	2017 年启动重点项目招商引资走访调研。 2018 年制定出台招商引资扶持奖励政策。 2019-2020 年全面推进，打造良好的招商生态圈。	经济科技信息局 投资服务中心 商会

序号	项目	行动计划与目标	实施步骤	责任单位 (排名第一的为牵头部门)
18	推动理念更新。	建设服务型政府，推广“一门式”服务，优化营商环境；完善“商会大讲堂”“生产力学院”“青年企业家沙龙”“大咖讲”中小企业提升计划，提倡“实业兴瓯”。	2017年启动前期调研。 2018年持续完善培训计划，引导企业理念更新。 2019-2020年借助“外脑”资源全面推进，推动“实干、创新”等理念深入人心。	党政办 市场监管机构 经济科技信息局 生产力促进中心 商会

