

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2022〕39号

中山市工业和信息化局关于市十六届人大一次会议建议第2022073号答复的函

王光培、张鑫等代表：

你们提出的《关于进一步深化改革创新举措，推动生物医药产业发展的建议》（建议第2022073号）收悉。建议介绍了中山健康医药产业发展现状，分析了产业集群优势不明显、承载能力不足、政策竞争力不强、资源吸引力较弱、顶层规划有待提高等问题并提出针对性建议，对推动我市健康医药产业集群发展有很好的促进作用。经综合各会办单位意见，现答复如下：

一、关于“加强市级统筹规划”的建议

吸取采纳该建议。

目前，中山市规划建设有国家健康科技产业基地、华南现代中医药城、西湾生物医药和健康产业园、翠亨生物医药智创中心、深中医疗器械产业园、国际医疗城、开发区健康

产业园民众片区、开发区健康产业园三角分园等生物医药产业园区，主要分布在以火炬开发区（含民众）、翠亨新区（含南朗）为主的东部片区，数量不少、相对集中，但功能区分不明、相互之间协同不够。从全市生物医药企业（含医药、医疗器械、化妆品）分布情况来看，除火炬开发区（含民众）、翠亨新区（含南朗）外，其他镇街企业集聚度不够。

后续在强化市级统筹方面，**一是**加强要素保障，我市已全面梳理清查土规剩余新增城乡建设用地规模，统筹分配“一盘棋”，采取有条件建设区、预留规模、跨镇调剂等方式，重点保障省市重点工程，推动岐江新城、综合保税区等项目建设，编制土规调整方案 150 个，统筹盘活各镇街剩余用地规模 2000 公顷，解决 596 个项目落地所需用地规模；

《中山市万亩千亩现代主题产业园规划建设标准》已于 2022 年 5 月 23 日报送市政府请批，其将科学指导我市各主题产业园(包括新建、改造)的标准化建设和规范管理，支撑低效工业园改造，为构建生物医药产业提速体系提供用地支持。

二是要进一步厘清各个园区的功能定位，其中马鞍岛定位于医药研发和高端医疗服务，华南现代中医药城以中医生产为主，西湾生物医药产业园聚焦于承接研发成果的产业化，火炬健康基地及周边以生物制药和医疗器械为主，民众园区则以化学药、原料药为主，逐步形成“综合型园区+专业特色型园区”的总体布局；同时我市将通过技术审查机制以及市规委会，对产业园区的后续发展进行把关，有效提高产业园

区的规划建设水平。三是做好项目准入工作，引导相关企业项目向园区集中，增强集聚效应和协同效应。四是加强对园区的监督管理，完善园区管理服务体系，做好园区企业项目的追踪统计，及时解决园区建设发展过程中的问题，真正发挥园区的功能。

二、关于“落实医药产业链长制”的建议

吸取采纳该建议。

为贯彻广东省委、省政府关于推动制造业高质量发展和培育“双十”战略性新兴产业集群的工作部署，落实“工业立市、制造强市”战略，全力做好重点产业链稳链、补链、强链、延链、控链工作，提升重点产业发展水平和竞争力，2021年6月市政府聚焦生物医药等重点领域，印发《中山市关于实施重点产业链链长制的工作方案》。中山市原政协主席唐颖先后召开4次中山市生物医药与健康产业集群发展座谈会，强调：一是政府部门要紧抓“双区驱动”的历史发展机遇，把握黄金发展时期，建立起协同联动机制，与企业保持密切联系，提供更加有效的服务，实现行业持续发展；二是要打通医疗机构、医药企业和科研机构的对接通道，促进医企双方了解互动；三是要支持中山产品用到中山、服务中山；四是各级部门要协调配合，为骨干人才创造宜居宜业条件，从满足人才多元化需求方向入手，从人才培育出发，在校园开展针对企业需求的育才工作等；五是推进重点产业园区建设，为科研人才提供一流生活、生产配套设施，并编制相应

工作清单及实施方案。

三、关于“加快创新服务平台建设”的建议

吸取采纳该建议。

我市加快生物医药检验检测平台建设，积极推动广东省药品检验所中山实验室（药品进口口岸检验机构）、广东省医疗器械质量监督检验所中山实验室、广东省制药产业计量测试中心等省级生物医药检验检测机构相继落户中山，全面提升我市药品检验检测技术能力。增设中山市药品进口口岸，推动外向交流，优先获得生物医药产业发达国家的产品和技术等发展要素，为中山发展生物医药汇聚力量。

同时，我市持续推进搭建“产学研用”沟通交流平台，在基础理论探索、关键技术研究、重点产品开发和人才队伍培育等方面加强交流合作，推动产学研成果转化。以中科中山药物创新研究院（下称“药创院”）为例，其已升格为中山市首家科研型省级事业单位，获批广东省高水平创新研究院、广东省高水平新型研发机构、广东省博士后创新实践基地，列为《广东省发展生物医药与健康战略性新兴产业集群产业行动（2021-2025年）》省重大基础设施和平台建设工程。其依托上海药物所体系引进和汇集优势资源，组建人才团队40个，积极推进布局实验猴研究繁育基地、国家化合物样品库、中药标准化国家工程实验室等国家级平台的华南基地，目前与大连理工大学、中国药科大学、南方医科大学、清华大学深圳国际研究生院、广州中医药大学等高校达成合

作意向并开展研究生联合培养，在读联合培养研究生规模已逾 130 人，同时联合全国多家新药研究重点实验室及大湾区高校、企业，在中山成立粤港澳大湾区创新药物联盟。2019 年 12 月 30 日注册成立创药基金，通过招投联动方式，药创院基金管理团队已筛选 300 多家生物医药项目，累计立项 34 个项目，投资项目 11 个，投资总额共计 2.66 亿元人民币。其中，总部落户中山的项目 7 个，分别为广东瑞顺生物技术有限公司（专注于异体通用型免疫细胞疗法研发）、中山领康时代生物科技有限公司（提供生物药成药性评估、生产工艺开发和商业化生产等 CDMO 服务）、主流源生物科技(中山)有限公司（专注于创新多肽药物的研发与产业化）、中山致本医药科技有限公司（致力于抗感染领域小分子新药研发）、中山纽兰生物科技有限公司（围绕植物及酵母外泌体提取的关键技术及生物医学应用开展研究）、中山华梓生物科技有限公司（研究类弹性蛋白 ELP 温敏缓释修饰技术）、中山恒赛生物科技有限公司（专注于肿瘤免疫细胞疗法领域，旨在开发 DC 肿瘤治疗疫苗），合计投资总额 1.667 亿元人民币。药创院等一系列生物医药科研机构将助力中山形成独具大湾区差异化优势和专业特色的重要人才中心和创新高地。

四、关于“加大政策扶持力度”的建议

吸取采纳该建议。

目前，中山市对于扶持生物医药产业发展，在市级层面

有《中山市健康医药产业发展行动计划（2018-2022年）》、《中山市推进生物医药科技国际合作创新区建设行动方案（2019-2022）》、《中山市健康医药产业发展专项资金管理实施细则》、《中山市中医药传承创新发展行动方案（2021-2023年）》等政策，在镇街层面有《中山火炬开发区健康医药产业发展专项资金管理办法》、《中山翠亨新区支持健康医药产业发展暂行办法》、《中德（中山）生物医药产业园发展专项资金管理办法（修订）》等奖补政策，基本形成市镇结合的“综合性规划+专门性规划+资金扶持”政策体系。同时，我市现行健康医药相关政策扶持范围已覆盖项目落地、固定资产投资、项目融资、增资扩产、成果转化、经营奖励等企业生命周期各个环节，较为全面；在扶持的力度上，相对国内一些城市虽有差距，但总体差异不大。以《中山市健康医药产业发展行动计划（2018-2022年）》为例，该政策2019年对中山市中智中药饮片有限公司企业经营贡献专题等28个项目发放2694.4万元奖补资金；2020年对中山市沃德医疗器械有限公司国际认证补贴专题等42个项目发放2859.7万元奖补资金；2021年对广东乐心医疗电子股份有限公司智能家用健康设备固定资产投资专题等59个项目发放6392.3万元奖补资金。

另一方面，为鼓励中山本地医疗机构优先采购使用本地的生物医药产品，我市已出台《中山市促进首台（套）医疗器械和创新药物产品推广应用指导意见》（中工信〔2020〕

214号)等相关政策,对首台(套)医疗器械和创新药物产品的研发和应用推广给予补贴支持。根据《中山市首台(套)重大技术装备推广应用指导目录(2020年版)》,目前我市已有数字乳腺X射线机、全自动化学发光免疫分析仪等7项设备入选市级推荐专项目录。我市东升医院、横栏医院已使用该政策购置本市生产的首台(套)医疗器械2套,购买金额合计1500万元。2021年12月2日,我市多部门联合举办“中山市首届医工合作高峰会”,全市23家公立医院和34家本地医药企业代表参加,旨在促进本地生产的拥有自主知识产权的药品器械在我市医疗机构广泛使用,打通生产与临床之间的壁垒,并形成以下共识:一是建立医疗机构与本地医药企业的沟通对接机制;二是定期举办中山医药及医疗器械企业产品展销会、合作对接会,医院定期公开采购目录;三是由中山市医药行业协会和中山市医疗器械行业协会梳理并定期更新本地医药企业、医疗器械企业等优质产品与服务目录;四是根据相关政策细则,对采购本地产品及服务的医疗机构进行补贴;五是鼓励中山市药械申请人委托中山机构开展临床试验,推进粤港澳大湾区药品医疗器械监管创新发展政策在中山的实践应用。在各方协同配合下,市人民医院已采购联邦制药公司生产的胰岛素,在医院大厅试用联合光电公司生产的消毒仪,正在将中智药业公司生产的破壁中药提交药委会讨论列入到采购目录,将有关医疗设备、耗材的采购提交耗材装备委员会讨论列入到采购目录;市中医院

已经将部分中智药业公司生产的破壁中药纳入医院采购目录，正在与联合光电公司对接试用联合光电公司生产的光消毒仪事宜；市医保局已对联邦制药公司生产的胰岛素进行批量采购申报，并将出台指导意见给相关医疗机构。

除此之外，我市积极争取上级政策红利，2020年12月28日，《广东省药品监督管理局生物医药重点项目、重点企业、重点地区创新服务管理办法》试行，为支持我市生物医药产业抢占发展先机，特向省药监局组织报送生物医药重点项目和重点企业一批，其中康方生物医药有限公司、中研化妆品有限公司被列为重点企业，康方生物医药有限公司的单抗新药被列为重点项目。今年2月份，我市再次向省药监局推荐我市翠亨新区、火炬开发区等东部片区作为创新服务重点地区，推动我市生物医药科研创新成果转化，助力中山打造湾区生物医药物流高地。

五、关于“深度融入大湾区发展”的建议

吸取采纳该建议。

“深中通道”贯通后将全面形成“港深中”一小时生活圈，中山已成为继深圳、珠海以外推进粤港澳三地经济运行规则衔接和机制对接、推进产业融合发展的首选地。为进一步促进中山融入大湾区发展，一是紧密周边合作，中山已经或正在与广州、深圳、佛山、珠海、江门等政府及相关企业签订合作协议，共建产业项目。例如目前中山与深圳共建深中国际医疗城，与港澳开展药械通合作，与香港共同举办“中

山·香港健康医药产业论坛”并合作建有香港大学生物医药技术国家重点实验室—广东药科大学分中心、香港大学—广东药科大学大健康协同创新中心两个重要医药创新平台，港澳医师取得内地《医师执业证书》共 18 人（其中香港籍 12 人，澳门籍 6 人），港澳医师在我市短期行医共 16 人（其中香港籍 9 人，澳门籍 7 人）。此外，市发展和改革局正联合深圳市发展改革委规划建设深圳—中山产业拓展走廊，市大湾区办正积极编制《中山市实施“东承、西接、南联、北融”一体化融合发展战略三年行动计划》，推动中山以拥抱港澳广深、链接珠莞佛江为着力点，加强与周边城市交通协同、创新协同、产业协同、营商环境协同、公共服务协同、规划协同，奋力推动大湾区一体化发展向更高质量、更广领域、更深层次迈进。二是注重招商引资，充分发挥市招商指挥部办公室统筹作用，安排驻深工作组和全球招商工作组积极对接港澳地区及周边城市高端资源和重点生物医药企业。三是推进口岸建设，2021 年 12 月 24 日，国家药监局、海关总署发布公告，经国务院批准，同意增设中山市中山港口岸为药品进口口岸。中山正式开启“进口药品直接落户本地”的历史新篇章，企业将以更低成本、更高效率直接参与国际药品大流通、大循环，直接惠及民生百姓，同时将极大增加我市生物医药产业的对外合作机会，可优先获得生物医药产业发达国家的产品和技术等发展要素。四是争取政策落地，国家市场监管总局等八部委共同印发《粤港澳大湾区药品医

疗器械监管创新发展工作方案》，将中山纳入“港澳药械通”首批先行先试的地区，该政策将有效促进中山生物医药产业高质量发展，例如我市陈星海医院短时间内先后获得与港澳地区“同步”的国际口服抗癌新药“劳拉替尼”和“恩曲替尼”的进口批件，并在2022年2月18日正式进入临床使用阶段，为获得国际先进药物取得先机。五是强化人才吸引，以优质企业、优质项目吸引湾区人才入驻。2019年12月，我市印发《2020-2022年度中山市企业紧缺适用人才导向目录》，针对重点领域，综合考虑我市经济社会发展的新变化和新形势予以编制，其中健康医药产业相关岗位达55个，为健康医药产业发展提供良好的人力资源要素配置导向。2021年9月15日，我市印发实施《关于印发〈中山市柔性引才生活补贴实施细则〉的通知》，鼓励企事业单位柔性引进一批带项目、带技术、带成果的人才，推进人才与产业的深度融合，打破人事关系的刚性制约，突破地域、户籍、身份、人事关系等限制创新性地引进市外的专家和人才。目前，市人社局已启动2021年度柔性引才申报工作，据统计，已受理的70余份申请材料中超过半数属于民营单位引进医疗卫生人才。2021年我市新增1家博士后创新实践基地，新增中山市中智药业集团有限公司、广东君厚生物医药有限公司等5家省博士工作站，全年引进22名博士后人员。2022年4月23日，我市推出《中山市新时代人才高质量发展二十三条》(简称“人才23条”)，启动实施“中山英才计划”，坚

持“破四唯”与“立新标”并举，重新构建我市人才政策体系，其中按照全市人才工作统一部署，由市卫健部门牵头开展卫生健康领域特聘人才评价工作，建立以创新价值、专业能力、业绩贡献为导向的人才评价标准。

专此答复。诚挚感谢你们对我市生物医药产业发展的关心和支持。

中山市工业和信息化局

2022年6月13日

（联系人：雷春华、李宗哲，联系电话：88334525）

公开方式：主动公开。

抄送：市人大常委会选联工委，市政府办公室，各会办单位。