

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2022〕50号

中山市工业和信息化局关于市十六届人大 一次会议第2022069号议案转建议答复的函

黄凯（等）代表：

你们提出的《关于加快推进传统优势产业数字化智能化转型的议案》（议案转建议第2022069号）收悉，经综合市财政局、自然资源局、国资委、市金融局、市委组织部等单位意见，现答复如下：

代表们从成立领导小组，建立数字化示范项目库、实施方案标准模板，再到专业资源对接等方面提出宝贵意见。代表们通过分析我市制造业数字化转型的困难，为我市灯饰产业发展，推进数字化转型与实体经济深度融合，促进中山经济高质量发展提出针对性的、指导性的建议，我们均吸收采纳。

一、关于成立领导小组，出台数字化转型发展规划的建

议

（一）加快村镇低效工业园改造。市政府于今年初出台了《关于促进村镇低效工业园改造升级的若干措施》，市自然资源局为全面加快村集体连片低效工业用地和市、镇属企业用地改造升级，一是强化激励措施，从加大政府收储整备力度、鼓励连片整合改造、支持国有企业参与改造、支持村集体改造升级低效物业、鼓励各方参与改造、支持企业不停产改造等方面，加大贷款贴息、奖励和补助力度，提出“支持村集体贷款进行土地前期整理，给予最长3“年全额贴息”“改造后视亩均效益给予阶梯式奖励”“村集体贷款改造低效物业，为镇街优先提供企业搬迁腾挪载体的，给予50%贴息3年”等。二是深化制度创新，明确“工改住、商”反哺“工改工”；允许符合条件的项目，改造主体自持比例降低至20%，可层内按间（套）分割；配套设施比例可提高至20%；允许置换土地后连片改造；支持连片混合开发；支持整体统筹重构用地布局。三是市工改指挥部组织相关职能部门进一步构建“1+1+N”政策体系，以“政策跟着项目走”为原则，首批推进共40余项相关配套措施、操作细则、流程指引的编制，涵盖通用基础、园区产业和空间规划、土地管理、资金扶持、项目计划管理与项目协调服务、优化项目审批、项目监管等多个方面，为“工改”攻坚赋能提速。

（二）构建政策支撑体系。成立由肖展欣市长为主任的

中山市数字化智能化转型办公室，统筹推动数字化转型各项工作。2022年1月市政府印发《中山市推进制造业数字化智能化转型发展若干政策措施》（中府〔2022〕1号），通过聚焦标杆企业、标杆平台、示范园区（产业集群），以全链条、全领域、全要素支持制造业数字化智能化转型，为全市制造业高质量发展指明了方向。我局相继印发了《中山市制造业企业数字化智能化标杆示范认定与奖励实施细则》《中山市工业互联网与数字赋能平台项目认定与奖励实施细则》《中山市制造业数字化智能化转型银行贷款贴息与风险补偿实施细则》等配套政策措施，通过分类实施，构建“标杆企业+标杆平台+示范园区+产业集群”的数字化转型推进政策体系，对企业开展数字化智能化转型进行多方位的政策覆盖。

二、关于建立数字化示范项目库，出台金融扶持政策的建议

（一）优化融资环境。一是今年市政府印发了《中山市人民政府关于进一步促进企业上市的意见》，完善企业上市服务体系，优化补助条款，对企业上市融资、新三板挂牌融资、区域性股权交易市场挂牌融资等予以支持。二是市金融局深化协调服务，深入挖掘优质企业资源，完善上市后备企业培育机制，会同证券交易所及有关部门促进传统优势产业企业加快改制上市进程。截至2022年4月，全市境内外上市公司34家，新三板挂牌企业47家，企业通过资本市场累计募

集资金合计超1070亿元。

（二）打造数字化转型标杆示范。近年来我市大力推动骨干企业向数字化、网络化、智能化转型，已拥有智能制造试点示范项目国家级2个、省级29个、市级86个，省机器人骨干企业3家，省级工业互联网标杆企业项目31个。另一方面，结合我市具有代表性的优势传统产业，举办2021中山市工业设计大赛，共征集作品超4000件，积极组织一批行业龙头企业申报国家级、省级工业设计中心，认定17家省级工业设计中心，1家国家级工业设计中心，14家市级工业设计中心。

（三）开展数字化项目贷款贴息。为加大对数字化智能化转型力度，我市提出了数字化智能化项目银行贷款贴息“免申即享”，打通持资金系统与银行业务间的壁垒，建设“数字贷”服务平台，实现审核材料主动在内部流转，审批结束后企业自动收到相应的贴息资金，提高企业获得感、政策便利度。目前系统已上线测试，中国银行、农业银行、浦发银行、农商行等10多家银行进行系统调试。同时设立5亿元规模的风险补偿专项资金池（首期2亿元），对金融机构发放用于数字化智能化转型发展的“数字贷”金融产品予以风险补偿，引导社会资本向企业数字化智能化领域倾斜。

三、关于探索数字化实施方案标准模板的建议

（一）制定数字化智能化技术评审标准。我局聘请工信

部中国工业互联网研究院（广东分院）作为牵头单位，联合工信部电子五所（赛宝实验室）、信通院工业互联网创新中心（广东）有限公司、中山市企业全生命周期公共技术服务平台联合会等组成标准化工作组，制定了中山市制造业企业数字化智能化标杆示范技术评审标准，通过政策宣讲等活动，指导我市100多家制造企业开展数字化转型。

（二）支持现代产业园区建设。市自然资源局从优化政务服务、强化执法促改、落实奖惩考核、加强宣传引导等4方面提出改革措施，持续促进改造。探索推行“容缺受理+延期后补”承诺制和“信任审批+信用监管”审批制，建立一竿子到底的项目落地跟踪制度。鼓励建设现代产业园区，明确园区内单体建筑面积达3000平方米以上的，鼓励采用装配式建筑。鼓励配建公共管理服务中心，实行统一管理，支持园区实施低碳化改造、完善检测检验、企业孵化等公共服务平台和生产、生活配套设施。推动产业发展基础较好的园区申请认定省级以上开发区，或就近纳入省级以上开发区管理。

（二）制定产业园区与产业集群配套政策。积极发动我市各镇街骨干企业、运营商、服务商开展省产业集群数字化转型试点培育工作，通过与省工信厅政策联动，我局计划出台《中山市产业园区与产业集群数字化转型试点资助实施细则》，推动产业园区、产业集群建设，按照“一群一策”，采取“揭榜挂帅”方式选定试点，组建产业联合体生态组织，带

动集群内更多企业数字化智能化转型，实现制造业数字化智能化转型的群体性突破。此外，为加快产业发展和空间布局谋划，最大限度保护和拓展产业空间，我局已会同市自然资源局等单位，按照土地可连片可利用的原则，统筹谋划了智能家电产业园、智能制造产业园、研发与高端制造产业园、清洁能源与智能装备产业园、半导体产业园、新材料（原料药及化工）产业园、光电与智能终端产业园、健康医药产业园、科创与总部经济产业园和中山市经济技术开发区（高端显示产业园）首批10个跨镇街的主题产业园，总规划面积27.53万亩。

四、关于建议加强专业资源对接，提档升级数字化人才的建议

（一）构建企业全生命周期公共技术服务体系。2018年以来，我市在全省率先建立企业全生命周期公共技术服务体系，破解中小微企业缺服务、缺资金、缺方案、缺技术、缺人才等共性难题，目前我市建成4个国家级检验检测平台，14个省级检验检测平台，培育13家省级工业互联网资源池单位，认定市级工业和工业互联网公共技术服务平台25家。累计为企业提供智能改造方案4500余套，被企业采纳并实施2000余套。

（二）引育数字化领域的高层次、复合型人才。一是市人力资源和社会保障局重新修订并发布《2020-2022年度中山

市企业紧缺适用人才导向目录》，将高级数据分析师、自动控制工程师、芯片晶圆工程师、云计算工程师等超过20个新兴产业数据类岗位被收编录，为产业人才引进和评价提供发展导向。今年将数字技能人才培养列入技能培训重点任务，拟出台《中山市加强高技能人才队伍建设若干政策措施》加大对数字技能等技能人才培养平台、培训基地、实训基地的资金支持。二是2021年市人力资源和社会保障局开展数字技能人才培养近3000人，1500多人通过评价获得技能等级证书，265人获得高级工证书。举办物联网安装调试员、工业机器人系统操作员等5项数字类技能大赛，提升数字化智能化人才技能。

（三）引进“懂行人”，做强数字化智能化供给能力。近年来，我市先后引进东方国信、西门子、精工智能等知名的工业互联网与数字赋能平台落户中山，形成一批数字化智能化服务及产品，平台商、服务商，打造带动能力强的数字化支撑平台体系。已推动东方国信、羚鹿工业互联网平台建设，推动中山联通与东风镇合作建设智能家居云平台，目前平台已有200多家企业注册实施数字化升级改造。

（四）推广首席信息官制度。我市出台《中山市鼓励企业建立首席信息官制度的实施意见》，鼓励有条件的规模以上工业企业建立首席信息官制度、设置首席信息官岗位。已举办了两期企业首席信息官培训班，邀请完美、中荣印刷等

龙头骨干企业高级管理人员、各镇街工业和信息化主管部门负责人参加培训，目前共收到45家企业的备案申请。

（五）开展系列宣讲活动。我局联合三大运营商、行业协会组织一批政策宣讲与数字化转型专家，成立“数字化转型政策走进产业集群”宣讲团，今年以来在全市各镇街开展60场不同行业、不同重点的政策宣讲及企业数字化转型知识培训，帮助企业更加及时高效的了解政策，营造良好的数字化智能化转型发展氛围。

专此答复，诚挚感谢您们对传统优势产业数字化智能化转型工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2022年6月14日

（联系人及电话：李金吉 0760-88308273）

公开方式：主动公开。

抄送：市政府办公室、市人大常委会选联工委、各会办单位。