

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2022〕49号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 一次会议第131003号提案答复的函

农工党中山市委会:

贵委提出的要求加快培育发展“专精特新”企业，高质量促进我市产业创新融合的建议提案收悉。经综合市发改局、科技局、财政局、自然资源局、市场监管局、人民银行中山中心支行等单位意见，现答复如下：

首先感谢贵委对我市培育“专精特新”企业高质量发展的关心和支持！提案提出，专精特新中小企业具有核心竞争优势，是解决关键核心技术“卡脖子”问题的重要力量。我市在培育发展“专精特新”企业方面，精准施策、强力推进，取得了显著的创新效果，促进了高新技术产业发展。但与周边城市对比仍存在差距短板。建议提升发展理念，全面协同推进，健全政策体系，实施三大工程，促进“专精特新”企业高质量发展。贵委提出的建议科学合理，均被吸取采纳，我局连同相关会办

单位将以此作为制定完善政策和下一步工作举措的参考依据。

一、提升发展理念，精准定位“专精特新”企业发展路径 吸取采纳该建议。

(一) 引领创新升级，不断推动中小企业向专精特新发展。

一是不断完善专精特新企业培育发展体系，我市加快推进专精特新和单项冠军企业培育发展，形成“市级专精特新培育——省级专精特新——专精特新‘小巨人’”三级梯度培育体系，逐步培育中小企业向专精特新方向发展。国家小巨人、省市专精特新企业 2021 年营业收入 308 亿元，同比增长 22%，两年平均增长 24%。二是加强对目标企业摸查调研，因企施策助力发展。今年以来，我市对中小微先进制造业企业、专精特新小巨人企业和单项冠军企业进行全市摸查，梳理摸查出 275 家中小微先进制造业企业、80 多家小巨人培育企业和 62 家单项冠军申报培育企业名单，建立企业培育库，针对性进行培育帮扶。三是加大企业政策宣讲，重点推荐企业参加省市项目申报，培育企业向省级专精特新、国家小巨人、单项冠军方向发展。今年计划通过线上线下完成所有镇街专精特新发展政策宣讲全覆盖，截止目前，已完成 14 个镇街的政策宣讲。四是建立专门线上工作群，为企业提供专享服务，第一时间传达专精特新相关认定及扶持政策，及时向企业推介融资、资金申报、培训、展会等各种服务信息。

(二) 优化创新布局，加强公共创新服务平台建设。

一是加速推进中山科技创新园建设，目前中山科技创新园的中山先进低温技术研究院、中山市工业技术研究中心 2 个项

目获得市政府，即将开工建设。二是高水平建设科技创新平台。华南农业大学中山创新中心、中国检科院粤港澳大湾区研究院、长春理工大学中山研究院3个平台挂牌成立。全市引进国内重点高校科研机构建设创新平台累计达15个，成为我市提升创新能级、融入广深港广珠澳科技创新走廊的坚实支柱。三是提升市校（院）共建科研机构建设质量。支持高端科研机构提高自身科研能力建设，围绕我市重点发展产业、战略性新兴产业方向，共建设开放共享实验室2家。制定《中山市引进建设科研机构管理办法》（试行），加强科研机构统筹布局，探索实施分类管理，完善科研机构引进和管理机制。

（三）优化产业布局，着力规划产业创新发展。

贯彻落实我市“十四五”规划纲要，积极对接省战略性新兴产业集群培育战略，重点培育“4+6+4”产业集群。做大做强智能家居、电子信息、装备制造、健康医药四大战略性新兴产业集群，支撑全市制造业结构战略性调整。培育壮大半导体及集成电路、激光与增材制造、新能源、智能机器人、精密仪器设备、数字创意六大战略性新兴产业，建设一批战略性新兴产业示范区和未来产业先导区。做优做强纺织服装、光电、美妆、板式家具四大特色优势产业集群，推动传统优势产业转型升级。

二、全面协同推进，积极打造“专精特新”企业发展体系 吸取采纳该建议。

（一）推动孵化育成体系建设升级，加大科技型小微企业孵化力度。

持续开展以升促建工作，构建“众创空间→孵化器→加速器→科技园区”孵化载体梯度培育机制，使创新创业的想法能够落地生根、科技成果迅速转化、企业规模做大做强。2021年成功申报2家国家级科技企业孵化器、2家省级众创空间，新增市级众创空间5家。2020年，电子科技大学中山学院大学科技园获得省级大学科技园认定。持续推动中山职业技术学院申报省级大学科技园。通过认定“瞪羚”企业等做法，发挥龙头企业的引领带动作用，提高双创企业地位，营造双创浓厚氛围。

（二）充分发挥金融机构支持作用，降低专精特新企业融资成本。

一是鼓励辖内银行机构创新金融产品开发，扩大对专精特新企业的信贷投放，提供个性化信贷产品和服务。截至目前，辖内共计12家银行机构为“专精特新”企业提供个性化信贷产品和服务，如中山农商行“科税贷”、工商银行中山分行“科技贷”、建设银行中山分行“善新贷”产品为“专精特新”企业持续做好专项金融服务。**二是**持续优化信贷结构，引导辖内银行机构加强对重点领域的支持力度。截至3月末，市制造业单位贷款余额1277.66亿元，同比增长20.45%，占各项贷款余额的比重为18.83%，占比同比提高1.32个百分点。其中，专精特新“小巨人”企业获贷率87.5%，贷款余额同比增长66.75%。**三是**创新信贷风险补偿机制服务企业融资。中山农商银行联合市市场监督管理局等四部门开展知识产权质押融资贷款风险补偿项目，重点扶持在中山市内注册的科技型企业，参与风险补偿金项目的科技型企业客户和科创企业客户均可向

政府申请贴息，降低企业融资成本。

（三）为专精特新企业提供专享服务，助力专精特新企业不断壮大。

一是市镇两级领导高度重视专精特新工作，全面挂点走访我市专精特新企业，一季度实现对全市 9 家工信部专精特新“小巨人”企业、103 家省级专精特新企业和 64 家市专精特新和单项冠军培育企业联系走访全覆盖，面对面了解企业发展情况，零距离倾听企业意见诉求，点对点为企业排忧解难，全面增强企业的获得感。二是推动专精特新企业上市上板。2021 年 9 月，邀请上海证券交易所到我市，对全市 29 家上市意向明确的专精特新企业开展面对面培育活动。2022 年 2 月，联合浦发银行，邀请北交所专家对全市 61 家专精特新企业开展面对面专题培训。三是为专精特新企业提供滴灌式纳税服务，持续开展精准宣传辅导、开通税费服务直通车、优化服务方式，为企业发展增活赋能。2021 年召开专精特新企业税费服务座谈会 31 场次，开展税费专题培训 17 场次，做实做好辅导工作。

三、健全政策体系，加快促进“专精特新”企业高质量发展

吸取采纳该建议。

（一）出台人才政策助力引智引才，为专精特新企业高质量发展提供人才保障。

我市出台了《关于加强人才政策支持和服务保障的具体措施》，从住房、入户、子女入学、配偶就业、医疗等方面提出保障措施，实施突出贡献企业激励配套政策。火炬区建成首批

人才公寓，符合条件的人才免租入住。以多项措施支持人才创新、创业，为“双创”提供人才保障和智力支持。

(二) 完善土地供给协同支持，支持专精特新企业扎根中山。

一是梳理构建“标准地”潜力库和储备库，建立“中山看地云”用地展示平台，各招商部门、各镇街政府通过平台实施标准地云招商，打破部门间信息壁垒，提高土地要素配置效率。二是产业项目用地报批方面，加快土地征收成片开发方案编制和报审工作，科学编制 2022 年度供应计划，逐步完善用地报批指引，积极做好产业项目新增建设用地保障工作。三是工业用地保护方面，市自然资源局组织编制了《中山市工业用地保护线（区块线）划定规划（2019-2035 年）》，在存量工业用地相对集中的区域和规划的未来工业用地重要平台，划定严格控制和保护的工业用地范围线，保障我市产业项目建设发展。

(三) 用足用活资金支持政策，推动专精特新企业做大做强。

一是落实“专精特新”专项扶持政策，将培优中小企业与做强产业相结合，全力助推培育一批专注于细分市场、聚焦主业、创新能力强、成长性好的“专精特新”企业。2020—2022 年度，对我市 152 家专精特新企业支持的省市资金累计 5759 万元。二是通过组建政府投资基金的方式，有效推动优质企业促进实体经济稳定发展。2021 年市政府推动成立总规模为 50 亿元，首期 10 亿元的产业投资基金，发挥财政资金的引导和撬动作用，支持企业和实体经济发展。2022 年由市国资委牵头，

系统整合市属产业投资基金，计划年内整合设立总规模百亿级的中山高质量发展产业母基金，拟新设4支二级母基金，为中山培育、引进、扶持一批高质量项目，促进和加快低效工业园改造升级，盘活我市土地存量，助力中山经济高质量发展。

四、实施三大工程，充分激发创新主体的自身活力

吸取采纳该建议。

（一）坚定实施企业科技创新能力跃升工程，支持企业开展产业核心关键技术攻关。

一是加大对企业研发财政支持力度，2022年我市安排科技发展专项资金7.01亿元。其中，安排2.12亿元企业创新发展专项资金，安排600万元科技孵化育成体系建设专项资金，安排880万元促进技术交易和科技交易专项资金。**二是**实施“揭榜挂帅”组织模式，支持新一代电子信息、高端装备制造、智能家电、生物医药等支柱产业开展“卡脖子”核心技术攻关。2021年针对传统优势产业转型升级探索实施了揭榜制项目3项，立项经费900万元。**三是**培育新兴产业突破引领未来产业发展的关键核心技术。2021年聚焦人工智能与数字经济、高端装备制造、光电激光、5G新材料、生物医药与健康五大领域开展了市级重大科技专项13项，立项经费5620万元。安排省重点领域研发计划项目配套、市级科技计划项目验收余款共计1001万元。推荐明阳智慧能源、明阳龙源电力电子、瑞科新能源、凯旋真空等4个单位获2021年省重点领域研发计划项目，立项经费4500万元。

（二）坚定实施产业结构提质升级工程，助推企业转型升

级。

加快推动制造业数字化智能化转型，助力专精特新企业发展速度。深入实施《中山市推进制造业数字化智能化转型发展若干措施》，未来5年，全市至少投入50亿元支持制造业数字化智能化转型。支持专精特新企业建设数字化示范工厂、数字化智能化示范车间、工业互联网标杆示范项目等。集中资源引进和培育国内外领先的工业互联网平台和数字赋能平台，多维度协同构建“平台+数字车间+中央工厂+示范园区+产业集群”的数字化转型支撑体系。加快推动中小企业“上云上平台”，实施5G赋能产业集群高质量发展专项行动。

（三）坚定实施知识产权强市推进工程，加速知识产权发挥核心支持作用。

一是2021年，市市场监管局修订印发《中山市知识产权专项资金管理办法（2021年修订）》，完善专项资金管理制度、优化资金申报、强化项目管理流程，引导创新主体开展知识产权创造、示范优势企业培育、知识产权金融、专利导航等活动，支持企业完善知识产权管理制度。二是通过政策扶持、项目引导等形式，支持企业建立高价值专利培育布局中心。截止2021年，我市已有18家企业建设高价值专利培育布局中心，期间支持企业布局国内外专利720余项。三是通过政策引导、项目支持、专题培训等方式，依托“中山市企业知识产权保护流动工作室”，支持企业建立完善的知识产权管理体系。2021年，全市拥有国家专利奖57项、广东省专利奖36项，拥有国家知识产权示范企业9家、国家知识产权优势企业41家、广东省

知识产权示范企业 79 家、贯标单位 154 家。

下一步，我局将会同相关单位通力合作，深入学习工信部新近出台的《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》，完善优化我市专精特新政策体系，坚定不移实施产业转型升级工程，厚植专精特新企业成长土壤，加快推动制造业数字化智能化转型，助力专精特新企业发展速度，大力培育壮大本土龙头企业，增添专精特新企业发展动力，不断构建我市从创新型中小企业、到专精特新中小企业、到专精特新“小巨人”企业的梯度培育体系，推动全市制造业高质量发展。

专此答复，诚挚感谢您对我市专精特新企业发展工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2022 年 6 月 13 日

(联系人及电话：徐永璐 0760-88307014)

公开方式：主动公开。

抄送：市府办、市政协提案委、各会办单位。