

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2022〕52号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 一次会议第131033号提案答复的函

致公党中山市委会：

贵委提出的《关于加大对我市存量优质企业的支持力度，推动经济高质量发展的提案》（第131033号）收悉，提案通过分析我市存量优质企业扶持工作存在的问题，从制定评价体系、深化对口联系机制、构建针对性政策、完善产业用地管理、打造高端产业园区、推动技术创新发展、建立企业交流平台等方面提出针对性的意见建议，对推动我市经济高质量发展具有指导性意义。经会同市发展改革局、科技局、自然资源局、住建局、水务局、工商联等单位研究，我们采纳贵委提出的宝贵意见，现答复如下：

一、加快制定评价体系，梯度培育优质企业

（一）加快制定企业评价体系。根据市委、市政府推动制造业高质量发展的决策部署，市工信局制定了《中山市制造业

高质量发展综合评价工作方案》《中山市村镇低效工业园低效企业评价标准及工作方案》，通过亩均产出、亩均税收、研发投入占比、单位能耗（排污）贡献和单位建筑面积税收、单位电耗税收、单位主要污染物排放量销售额等指标，分别对规上工业企业、规下工业企业开展评价。根据评价对象得分，探索实施分类政策，综合运用用地、用能、用水、扶持资金等要素差异化施策。

（二）建立产业大数据分析平台。为推进企业上规上限，市工信局建成中山市产业大数据分析平台，平台包括全市所有存量企业。平台通过每月与市市场监督管理局、市税务局和市供电局等部门数据交换，更新企业营业收入、纳税额、用电、用工等基础数据，各镇街、部门可及时掌握企业信息。

（三）梯度培育认定优质企业。市工信局通过培育认定领军、龙头骨干企业企业专精特新企业和单项冠军企业等方式，对存量企业进行梯度培育认定。截至目前，全市有领军培育企业 2 家，制造业龙头骨干企业 14 家、制造业龙头骨干培育企业 5 家，国家级专精特新小巨人企业 9 家、省级专精特新（高成长）企业 122 家、市级专精特新和单项冠军培育企业 64 家。同时，我市积极培育高新技术企业、创新标杆企业和科技型中小企业，目前全市高新技术企业 2294 家、创新标杆企业达到 40 家、科技型中小企业 2502 家。

二、深化对口联系机制，创新优化服务方式

（一）建立市镇两级领导联系服务企业机制。出台全市市镇两级领导联系服务全市规上工业企业工作方案，实现全市

4050 规上工业企业全覆盖服务。今年一季度，全市 522 名市镇领导走访规上工业企业 4735 家次。通过现场办公形式解决或回复企业诉求 529 个，后续跟踪、联动多个职能部门解决实际问题 463 个。

（二）开通企业诉求一站式办理直通车。打造信息化平台，建设“全天候”“不打烊”的服务体系。一是完成“12345 热线”平台与省政府“粤系列”平台对接，将企业诉求纳入 12345 热线闭环流转处置体系，咨询类问题 3 个工作日内答复，投诉类问题 15 个工作日内完成办理。二是开发建设中山市“中易办”服务平台，挂点联系企业的领导干部可实时查看企业诉求及办理进度。今年一季度，企业通过“中易办”反馈的 163 条诉求均全部答复。

（三）持续优化创新企业服务方式。一是实施审批服务改革，提供“双休不休”服务，目前共为 154 家企业办理涉及企业复工的急迫业务。二是建立工程建设项目并联审批系统和“一窗通办”机制，共为 1721 个工程建设项目办理审批。三是提供重点项目全流程导办代办服务。组建重点项目全流程导办代办专职服务团队。今年以来，团队共服务项目 60 个，已有 28 个重点项目取得施工许可证。

三、进一步完善政策体系，提高政策精准性有效性

（一）不断完善扶持政策。近年来，市工信局谋划制定 22 个推动制造业高质量发展政策，包括综合性政策 3 个，分别为实体经济十条、民营经济十条和推动制造业高质量发展行动计划；产业扶持政策 19 个，包括企业梯度培育政策 4 个、行业

发展政策 6 个、专项政策 5 个、平台政策 4 个。2020 年以来，累计拨付 19.38 亿元省、市产业扶持资金。

（二）强化公共服务支持。一是加快构建企业全生命周期公共技术体系，破解中小微企业缺服务、缺资金、缺方案、缺技术、缺人才等共性难题，为中小企业提供一揽子智能化转型系统解决方案。累计为企业提供智能改造方案 4500 余套，被企业采纳并实施 2000 余套。二是盘活用好全市配建房资源，市镇（街）两级筹集 5000 套各类户型人才房，供人才就近选择入住。高标准建设管理 800 套市级人才房，保障人才短期居住需求。三是对于节水型企业和完成水平衡测试的企业，适当提高计划用水增长系数，保障企业生产用水增长需求，并针对部分优质企业拟增加用水优惠政策。

（三）实施“一企一策”扶持政策。为加快制造业高质量崛起，我市实施领军企业和龙头骨干企业双培育工程，明阳智慧能源集团股份有限公司和中山康方生物医药有限公司被认定为领军培育入库企业。目前，明阳集团打造千亿企业的“一企一策”工作方案已完成，方案从增资扩产用地、人才、研发、示范应用工程、金融等方面给予政策支持；正在研究制定康方生物的“一企一策”工作方案。

四、完善产业用地管理，加强产业用地保障

（一）研究产业用地二手交易管控政策。我市积极探索土地二级市场制度建设，研究土地交易管理规则。2022 年将围绕市深化改革工作要点，以规范国有工业用地转让审核制度为起点，探索制定中山市国有工业用地使用权转让管理暂行办法。

从制度上明晰工业用地使用权转让形式及条件，加强土地转让价格管理，强化用地转让后与原项目建设监管协议履约义务的接续等。

（二）加强优质企业用地保障。我市利用数据治理、互联网大数据等技术手段，建立“中山看地云”用地展示平台。招商部门、各镇街政府通过平台实施标准地云招商，企业可通过平台快速获取地块信息，联系相关镇街政府进行招商洽谈。2021年以来，共出让产业用地82宗，供地面积3570亩。

（三）合理制定项目准入标准。我市根据一般供地类意向招商引资项目、新型产业用地项目、增资扩产项目、低效工业园改造升级产业项目等实际，制定项目准入指标要求，分别约定投资强度、产出强度和税收强度等经济指标。其中对领军企业、龙头骨干企业、总部企业、制造业上市企业、专精特新企业、优质规上工业企业的增资扩产项目，适当放宽准入要求。

五、打造高端产业园区，引导优质企业集聚发展

（一）加速破解土地瓶颈问题。我市借助村镇低效工业园改造契机，通过盘活园区闲置土地、土地收储和土地整备等措施，为优质企业提供用地要素保障。一是结合产业园区发展规划，重点盘活闲置产业土地，促收储、促整合、促动工，助力各类园区盘活闲置用地。二是根据《中山市人民政府关于促进村镇低效工业园改造升级的若干措施》关于明确相关激励措施、加大政府收储整备力度的政策，支持征收或收回低效用地。三是推进连片产业用地整备。2022年计划通过征收、收储、统管等方式，完成储备土地3000亩。全力推进已征收用地的报批

工作，力争形成 2 块以上已完善用地手续的千亩级连片产业用地。

（二）高标准建设产业园区。我市通过创建省产业园，提升园区开发、建设、管理水平和产业承载能力。截至目前，中山火炬高技术产业开发区以生物医药特色产业园获批全省首批特色产业园，中山南区产业园被认定为省产业园，该园区是珠三角首个省产业园。市自然资源局正在研究制定《中山市万亩千亩现代主题产业园规划建设标准》，高起点、高标准制定我市主题产业园的规划建设标准和管理。

（三）引导优质产业集聚发展。我市统筹谋划了智能家电产业园、智能制造产业园、研发与高端制造产业园、清洁能源与智能装备产业园、半导体产业园、新材料（原料药及化工）产业园、光电与智能终端产业园、健康医药产业园、科创与总部经济产业园和中山市经济技术开发区（高端显示产业园）首批 10 个跨镇街的主题产业园，总规划面积 27.53 万亩。主题园区准确定位园区主导产业和发展方向，瞄准重点产业，引导优质企业集聚发展。

六、推动技术创新发展，推动制造业数字化智能化转型发展

（一）加强科技普惠性政策宣传。市科技局开展“送政策进企业”活动，宣讲科技贷款、科技保险、研发费补助等普惠性政策，共走访科技型企业超 300 家，举办 9 场高水平高企认定申报培训会，培训企业 1200 余家，并组织专家“面对面”预审，帮助 847 家企业通过高企认定评审。

（二）推动建立产业战略投资基金。中山市科技创新创业投资引导基金发挥财政资金的杠杆放大效应，支持我市健康医药、高端装备制造、人工智能、新材料、新一代信息技术等行业加快发展。2022年，市级政府投资基金将整合形成总规模百亿级的中山高质量发展母基金，并推动优秀投资机构和社会资本进入我市，促进产业、科技、人才、城市更新、金融融合发展。

（三）推动制造业产业数字化智能化。2022年1月，市政府印发《中山市推进制造业数字化智能化转型发展若干政策措施》。市工信局于4月相继出台《中山市制造业企业数字化智能化标杆示范认定与奖励实施细则》《中山市工业互联网与数字赋能平台项目认定与奖励实施细则》《中山市制造业数字化智能化转型银行贷款贴息与风险补偿实施细则》等配套政策，拟5年投入50亿元，推动工业互联网、5G、人工智能、大数据等数字技术和实体经济深度融合，加快制造业数字化转型和智能化改造。

七、积极搭建服务平台，促进资源合作共享

（一）开展商协会学习交流活动中。市工商联发挥桥梁纽带作用，制定市工商联基层组织建设学习交流活动中细则，以“地域相近、经济发展水平相近、工商联组织建设模式相近”的原则对基层商协会进行分组，组织各基层商协会之间开展交流学习活动中，推进工商联基层组织建设创新发展。

（二）建立公共技术服务平台。市工信局聚焦互联网+共享设计、智能产品、生物医药等九大板块，组建中山市公共技

术服务平台体系，围绕企业创新发展全生命周期，提供研发、设计、制造、销售、运营维护等一站式全链条技术支持和专业化服务。同时，成立中山市企业全生命周期公共技术服务平台联盟，并依法注册为联合会，广泛吸收产、学、研、用”单位加入，目前已涵盖公共技术服务单位 45 个，高职院校、银行、协会 37 家。

（三）开展产业链协同创新。市工信局围绕五金、家电、板式家具、灯具等特色产业集群，开展产业链协同创新试点工作，为有智能制造升级需求的企业提供技术、装备、资金、服务支持，促进大中小企业协同创新和融通发展，提升产业链发展水平。截至目前，90 个产业链协同创新项目入库（其中 2020 年度入库 13 个，2021 年度入库 53 个，2022 年度截至目前已入库 24 个），设备总投资额共计 6.33 亿元。

专此答复，诚挚感谢贵委对我市优质企业发展的关心支持。

中山市工业和信息化局

2022 年 6 月 17 日

（联系人：杨儒万，联系电话：88260386）

公开方式：主动公开

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市发展改革局、市科技局、市自然资源局、市住建局、市水务局、市工商联。