

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2022〕38号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 一次会议第131106号提案答复的函

赵国明委员：

您提出的《关于推动制造业转型升级，增强经济发展动能的建议》（提案第131106号）收悉，经综合市科技局、商务局、市场监管局、政务服务数据管理局、财政局等单位意见，我们采纳委员的建议，现答复如下：

提案为数字化智能化转型系列提案，从“中山制造”到“中山智造”，加快推动传统产业向数字化、智能化方向转型升级再上新台阶等方面提出宝贵意见。您通过分析我市传统制造业面临的压力和困难，为我市推进传统制造业转型升级再上新台阶，打好高质量发展“翻身仗”提出针对性的、指导性的建议。

一、关于坚持破立结合，推动制造业升级改造的建议
吸收采纳该建议。

（一）构建政策支撑体系。成立由肖展欣市长为主任的中山市数字化智能化转型办公室，统筹推动数字化转型各项工作。2022年1月市政府1号文印发《中山市推进制造业数字化智能化转型发展若干政策措施》（中府〔2022〕1号），以全链条、全领域、全要素支持传统制造业数字化智能化转型，为全市制造业高质量发展指明了方向。我局相继印发了《中山市制造业企业数字化智能化标杆示范认定与奖励实施细则》《中山市工业互联网与数字赋能平台项目认定与奖励实施细则》《中山市制造业数字化智能化转型银行贷款贴息与风险补偿实施细则》等配套政策措施，通过分类实施，推动企业数字化改造、智能化升级。

（二）打造数字化转型标杆示范。近年来我市围绕传统制造业大力推动企业向数字化、网络化、智能化转型，已拥有智能制造试点示范项目国家级2个、省级29个、市级86个，省机器人骨干企业3家，省级工业互联网标杆企业项目31个。邀请南方日报、凤凰网、中山广播电视台、中山日报等多家媒体，对已开展数字化智能化转型较好的企业进行系列报道，通过不断总结成熟经验做法，建设各行业各领域的标杆示范，在全市复制推广，加快形成规模效应。

二、关于着眼产业结构再造，构建高质量产业体系的建议

吸收采纳该建议。

（一）推动产业集群建设。一是我市作为省内第二个开展特色产业集群产业链协同创新试点工作的城市，围绕中山

五金、家电、灯具、板式家具等特色产业集群，采取“政府政策+智能制造供应商+融资担保+产业链中小企业”模式，对实施智能化转型的企业进行组合支持。现已认定 TCL 德龙、鸿宝科技等 90 个产业链协同创新项目入库，已完成 27 个项目验收工作，省市奖补资金合计拨付 6220 万元。二是我市拥有灯饰产业、小家电产业、厨卫产业 3 个省产业集群工业互联网转型试点，推动 235 家中小企业实施“上云上平台”数字化升级，带动 2000 多家企业上云用平台。厨卫产业集群牵头单位铎禧科技开展泛家居制造工业互联网标识解析二级节点建设，该节点已通过信通院的技术验收，累计已发出 1.56 亿标识，日均解析量达到 4.8 万次。

（二）推动新兴产业发展。一是市科技局实施战略性新兴产业技术攻关专项，支持我市制造业开展核心技术攻关，推进科技成果转化，提升自主创新能力，2020-2021 年度共立项 13 项。探索实施揭榜制新型组织方式，调动社会创新力量，攻克产业发展急需解决的技术难题，促进传统产业转型升级。2021 年揭榜制项目立项 3 项。二是结合我市具有代表性的优势传统产业，举办 2021 中山市工业设计大赛，共征集作品超 4000 件，积极组织一批行业龙头企业申报国家级、省级工业设计中心，认定 17 家省级工业设计中心，1 家国家级工业设计中心，14 家市级工业设计中心。

三、关于加强“专精特新”培育，加速经济转型升级的建议

吸收采纳该建议。

（一）专精特新专享服务。我局针对省市专精特新企业，建立专门线上工作群，每一家企业配备一个部门或镇街领导为企业挂点服务，及时向企业推介融资、资金申报、培训、展会等各种服务信息，协助解决企业有关诉求和问题，引导企业上市上板。培育企业向省级专精特新、国家小巨人、单项冠军方向发展。

（二）支持专精特新企业发展。我局推动鑫光智能、邦盛北斗两家小巨人企业成功获得 400 万国家财政补贴。我市对专精特新企业较上一年增长 30%的，给予 10-100 万元的财政资金补贴。对已认定为市级专精特新或单项冠军培育企业实施股份制改造的企业，给予最高不超过 200 万元资助。

（三）支持专精特新企业融资。我局与中国银行中山分行联合开展“专精特新”融资服务云上对接专项活动。目前，中山中行对公普惠金融贷款新增 26 亿元，其中为 640 家专精特新和战略性新兴产业集群企业新增贷款支持 20.35 亿元。推动专精特新企业上市上板，推荐 30 家优质专精特新企业，进入上市计划培育库。

四、关于实施营商环境改革、充分激发企业活力的建议 吸收采纳该建议。

（一）实施营商环境改革。

1. 市政务服务数据管理局认真贯彻落实市委市政府将营商环境作为中山改革“头号工程”的决定，一是提升主动靠前服务能力，提前了解项目具体需求，开展重点项目和重大项目“帮办代办全力办”全程跟踪不断链服务，为企业提

供专业辅导、个性化定制、上门代办等免费服务，提升导办代办服务质量。同时在市镇两级政务服务大厅设立重点项目和重大项目政务导办代办专窗，扩大“免费代办”服务范围，动态公布代办项目和服务内容清单。二是深化项目落地审批制度改革，上线运行“中山市项目落地协同管理平台”，并对接“粤政易”平台，实现全市所有新项目统一使用中山市项目落地协同管理平台进行管理操作。三是高效服务企业，开通“中山市‘中易办’企业综合服务平台”实现惠企政策精准推送功能；优化升级“书记市长直通车”功能，提供市镇两级领导联系服务全市企业代提工单、企业走访等记录导出服务。

2.市市场监管局通过放宽准入准营门槛，出台系列政策文件，进一步压缩企业开办时间，全面提升企业开办便利度，实现企业开办全流程平均时间压缩至1个工作日内，企业开办各类事项已实现100%网上可办和“指尖可办”，极大地激发了市场主体的创新创业活力。目前，全市共登记注册各类市场主体约53.8万户，同比增长12.28%，涉及注册资本(金)约10275.6亿元，同比增长19.97%。

(二)加强招商引资工作。市商务局为强化高新技术产业等总部型企业招商引资工作，全方位“招大引强”，一是瞄准高能级企业，大力招引世界500强、中国500强、大型央企、龙头企业等高能级目标企业来中山投资发展，带动提升我市产业能级。二是用好驻外招商资源，充分发挥市招商引资工作指挥部办公室驻外（北京、上海、深圳）组和全球

组的工作优势，通过上门招商、以商引商等方式，建立起有效商企联系机制，强化对外连接工作，承接一线重点城市优质资源。三是高效配对土地资源，加快组建全市可供出让工业用地资源库，目前市商务局已向有关部门、各镇街收集可供出让工业用地及招商载体资源情况，计划汇总形成可供出让工业用地资源库及载体资源库，并建立动态更新机制，做到项目与载体空间高效配对。

（三）提升财政资金引导作用。一是市财政局不断优化我市产业扶持资金，支持我市产业转型升级发展，做大做强优质企业。2016-2021年六年市财政累计安排产业扶持资金98亿元，2022年安排产业扶持资金17.2亿元，支持骨干企业、中小企业、“专精特新”企业等转型升级。其中，为大力支持制造业企业数字化智能化转型，我市计划5年内全市至少投入50亿元大力度支持中山制造业数字化智能化转型，推进中山传统制造业转型升级。二是我市通过组建政府投资基金的方式，支持企业和实体经济发展，2021年市政府推动成立总规模为50亿元，首期10亿元的产业投资基金，市财政出资5亿元，进一步发挥财政资金的引导和撬动作用。2022年由市国资委牵头，系统整合市属产业投资基金，计划年内整合设立总规模百亿级的中山高质量发展产业母基金，拟新设4支二级母基金，发挥产业投资基金导向作用，助力中山经济高质量发展。

（四）开展数字化人才培养。市人力资源和社会保障局一方面加快引育数字化领域的高层次、复合型人才，发布

《2020-2022 年度中山市企业紧缺适用人才导向目录》，将高级数据分析师、自动控制工程师、芯片晶圆工程师、云计算工程师等超过 20 个新兴产业数据类岗位被收编录，为产业人才引进和评价提供发展导向。今年将数字技能人才培养列入技能培训重点任务，拟出台《中山市加强高技能人才队伍建设若干政策措施》加大对数字技能等技能人才培养平台、培训基地、实训基地的资金支持。另一方面市人力资源和社会保障局开展数字化领域人才培育，一是 2021 年开展数字技能人才培养近 3000 人，1500 多人通过评价获得技能等级证书，265 人获得高级工证书，举办物联网安装调试员、工业机器人系统操作员等 5 项数字类技能大赛，提升数字化智能化人才技能。二是积极推进企业技能等级认定工作，截至 2022 年 4 月，市人力资源和社会保障局已开展 30 余场次宣讲会，覆盖 1300 余家中型以上企业，全市已有 171 家备案企业、8 所职业（技工）院校、10 家本地社评组织开展职业技能等级认定工作，备案机构数量名列全省第三。三是推进企业新型学徒制培训。2019 年以来，全面推行以“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”为主要内容的企业新型学徒制培训，加快企业技能人才培养。2019-2021 年，我市共有 158 家企业成功备案企业新型学徒制培训，涉及员工 6261 人次；已发放企业新型学徒制培训补贴 320 多万元。

（五）提升制造业产品质量。市市场监督管理局完善产品质量激励政策，提升制造业产品质量。一是建立质量奖励制度，对质量管理成绩显著的企业或组织给予表彰奖励，设

立中山市政府质量奖，促进全市企业整体素质的提高，提升中山品牌美誉度，打造一批具有国际竞争力的企业。截至目前，有 1 家企业获评广东省政府质量奖，14 家企业获评中山市政府质量奖。二是 2021 年我市出台印发《中山市进一步推进知识产权快速维权服务中心及商标品牌培育指导站建设工作方案》，打造“1+1+N”知识产权保护服务体系，推动建设 2 家市级快速维权服务中心，建立中山市知识产权纠纷行政调解中心，构建行政裁决“一站式”纠纷化解平台等，不断提升我市知识产权保护和运用。

专此答复，诚挚感谢您对制造业转型升级工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2022 年 6 月 8 日

（联系人及电话：郝毫保 88308273）

公开方式：主动公开。

抄送：政府办公室、市政协提案委、各会办单位