

(A类)

# 中山市工业和信息化局

---

中工信函〔2022〕44号

## 中山市工业和信息化局关于市政协十三届 一次会议第131272号提案答复的函

俞侃（等）委员：

你们提出的《关于扶持中小微企业发展的建议》（提案第131272号）收悉，经综合市自然资源局、金融局、人社局意见，现答复如下：

该提案详述了我市中小企业在现行的国内外经济环境下，生存日趋艰难，厂房租金成本上涨、招工难留人难、融资成本增加、其他杂费较多、缺乏足够扶持政策等问题，并提出着力解决厂房用地问题、提升人才及创新能力、加大中小微企业融资支持、持续加强政策扶持力度等四大方面的具体工作建议。提案建议科学合理，有实操性，委员们提出的建议均被吸取采纳，并以此作为各职能部门制定政策和下一步工作举措的参考依据。

## 一、关于着力解决厂房用地问题的建议

吸收采纳该意见。

(一) 做好土地盘整和大型工业园区规划。一是全面修订《中山市存量建设用地收储实施方案》，强化存量建设用地收储工作，综合运用征收、收储、统管等方式推动土地整备，目前全市土地储备总量已达 3733.4 公顷（折 56001 亩），并整备形成 9 块千亩级以上连片用地，总面积 1139.6 公顷（折 17094 亩）。二是 2021 年我市获批省大型产业集聚区，是全省首批七个大型产业集聚区之一，规划面积约 458.69 平方公里，为我市下一步统筹推进产业协同规划和发展，招引优质项目提供载体支撑。

(二) 规范整治“二房东”不法行为。2018 年起，每年持续对“二房东”哄抬租金、水电费、囤积垄断厂房等违法行为进行打击和查处。2021 年，根据市委会工作任务，开展我市工业厂房“二房东”专项问题整治，各镇街均制定了整治方案，建立工作长效机制。通过建设中山市房屋租赁管理系统、制定《中山市房屋租赁合同示范文本》、开发“中山住建”微信小程序，引导和方便房屋租赁当事人网上依法办理房屋租赁登记备案等程序，促进租赁交易市场公开透明。

(三) 加快村镇低效工业园改造。市政府于今年初出台了《关于促进村镇低效工业园改造升级的若干措施》，制定 23 条措施，加快村集体连片低效工业用地和市、镇属企业用地改造升级。一是强化激励措施，鼓励政府、村集体、国企等多方参与改造。对村集体贷款进行土地前期整理、改造低

效物业等给予贴息奖励。二是深化制度创新，在原有政策上进行突破，如明确“工改住、商”反哺“工改工”；改造主体自持比例降低至 20%，可层内按间（套）分割；配套设施比例可提高至 20%；允许置换土地后连片改造、支持连片混合开发等。

（四）谋划好十大主题产业园。为加快产业发展和空间布局谋划，最大限度保护和拓展产业空间，我市结合现有产业布局及各镇街工改片区范围，按照土地可连片可利用的原则，统筹谋划了智能家电产业园、智能制造产业园、研发与高端制造产业园、清洁能源与智能装备产业园、半导体产业园、新材料（原料药及化工）产业园、光电与智能终端产业园、健康医药产业园、科创与总部经济产业园和中山市经济技术开发区（高端显示产业园）首批 10 个跨镇街的主题产业园，总规划面积 27.53 万亩，举全市之力推动产业竞争力提升。

下阶段，我市将优化资源配置，重点推进园区规划和厂房改造，打造优质的营商载体。一是做好连片工业园区规划，初步划定两个 100 平方公里以上的大型产业园方案，协同推进产业集聚和发展。二是优化“工改工”项目改造方案编制指引推动政策尽快落地实施，进一步调动各方积极性，促进改造提速增量。三是将按照“定园区规划建设标准、定产业主题方向、定园区企业准入标准、定有力度的扶持政策”的工作思路，全面提升主题产业园能级和核心竞争力，构建定位明确、链条完整、布局合理、特色鲜明的现代产业布局。

## 二、关于提升人才建议

吸收采纳该意见。

(一) 加强技能人才引进和能力提升。一是推进中山市与外省市开展精准化劳务对接和全方位人力资源交流合作,组织重点服务对象、人力资源机构深入外省市、县、乡(村)开展技能人才就业合作、劳务协作对接和企业招聘员工三项工作,积极扩展外地人力资源市场。二是鼓励各镇街结合产业特点、用工需求,联合当地政府部门在市内外合作开办技工学校。引导重点服务对象与市内外技工职业院校合作,采取冠名班、校中厂等多种方式,合作培养适岗技能人才。三是发动本市异地商会协会和人力资源服务机构,通过提供资金、设备、管理、师资等方式,组织输送外地劳动力在中山就业,建立长期稳定的技工输送渠道。

(二) 规范劳务公司经营管理。一是加强企业规范劳务派遣用工管理。倡导用工单位完善激励和科学绩效考核制度,对表现出色、业绩突出的劳务派遣员工向合同制员工转换,以增强员工的安全感和团队的稳定性。二是指导劳务派遣单位依法依规经营,通过建立劳务派遣用工台账,妥善管理被派遣劳动者的人事档案,规范劳务派遣经营业务。三是鼓励支持行业研究制定劳务派遣服务标准,建立从业人员培训考核制度,引导劳务派遣单位遵守服务标准,不参与恶性竞争及恶性价格竞争,共同营造良好劳务派遣用工秩序。四是通过日常巡查、专项检查、举报投诉专查等方式,依法严肃查处非法派遣、欠薪欠保、同工不同酬、超比例用工、违反“三

性”规定、虚构劳动关系参加社会保险等违法行为。

（三）推动产业链协同创新。一是推动骨干民营企业参与制造业创新中心建设，以企业法人形态，鼓励产业关联企业、科研院所联动创新。目前，我市已先后推荐明阳智慧能源集团股份公司等约 10 家民营企业申报。二是我市成功争取省产业链协同创新试点，是省内第二个开展该项工作的城市。通过出台产业链协同创新系列政策，采取“政府政策+智能制造供应商+融资担保+产业链中小企业”的模式，对实施智能化转型的企业进行组合支持。三是通过在各行业树立智能制造典型标杆，为行业其他有数字化、智能化改造需求的企业提供典型示范，从而带动产业转型升级。目前我市拥有智能制造试点示范项目国家级 2 个、省级 29 个、市级 80 个。

下阶段，我市将更加注重职业技能人才的引进和培养，为产业发展提供人才支撑。一是实施技能人才倍增计划，落实技能人才引进、职业教育腾飞、技能等级认定攻坚等七项行动，用五年时间实现技能人才倍增目标，满足企业用工、产业升级需要。二是加强职业技能人才引进和培养，通过组团招聘、专业培训等，提升员工技能。三是规范劳务派遣单位诚信经营，重拳打击劳务派遣中的不法行为。

### 三、关于加大中小微企业融资支持的建议

吸收采纳该意见。

（一）大力推进政府性融资担保体系建设。进一步扩大政府性融资担保机构覆盖面，着力解决中小微企业融资过程

中缺少标准抵押物的问题，为企业的银行融资提供增信服务，缓解小微企业融资难的问题。目前，我市共有 4 家政府性融资担保机构，占全市融资担保机构的 67%。作为政策性融资担保机构，该类公司向中小微企业收取的担保费年化费率不超过 2%，有力地降低中小微企业融资成本。截至 2021 年底，我市政府性融资担保机构融资担保金额 14.61 亿元，同比增长 192%，为中小微企业提供担保业务规模 14.25 亿元，占比超过 97.53%。

（二）创新金融产品和服务方式。一是鼓励各银行创新普惠金融服务架构，几大国有商业银行机构均成立了普惠金融事业部，组建专业、高效的团队，服务中小企业融资。二是创新抵押担保方式，打破传统贷款对抵押物的严格要求，更注重企业的技术实力、技术产业化水平和成长性等，拓宽质押物范围。三是政府设立“助保贷、科技贷、数字贷、知识产权质押贷”等风险分担政策”，惠及的企业均为资产较轻的中小微企业。以政府资金提供担保，为企业融资增信，较好地缓解了企业融资难融资贵问题。

（三）支持高质量企业发展融资需求。一是 2021 年我市首次发布战略性产业集群相关企业白名单和企业融资需求情况名单，建立政银企信息共享联动机制。截至 2022 年 4 月，中山市中农工建交等 7 家银行累计支持战略性产业集群企业 7280 家次，累计融资 1155.70 亿元，支持融资额和企业数分别位居全省第 5 和第 4 名。二是省级专精特新等优质企业贷款贴息资金补贴，2021、2022 年共对 78 家专精特新

企业安排省级资金贷款贴息 1480 万元。同时，对制造业企业使用金融机构“数字贷”等金融产品进行数字化智能化转型发展给予全额贴息，单个企业每年获得贴息金额最高 3000 万元。

下阶段，我市将创新金融服务方式，探索更多适合企业需求的金融产品，支持企业做大做强。一是支持鼓励银行机构与符合条件的中小微企业开展自主协商，通过提供中长期贷款、降低利率、展期或续贷支持等方式，为企业纾困解难。二是计划 6、7 月集中开展系列“金融惠企对接活动”，为广大中小微企业提供低成本、灵活多样的融资产品。三是鼓励银行机构针对小微企业特点创新推出信贷产品，通过网上银行、手机银行等线上渠道即可自助办理贷款业务，满足小微企业“短、频、快”的融资需求。

#### **四、关于持续加强政策扶持力度的建议**

吸收采纳该意见。

（一）出台一揽子惠企政策，完善政策体系。市工信局围绕中心工作，系统谋划制定 22 个推动制造业高质量发展政策，包括综合性政策 3 个、产业扶持政策 19 个、行业发展政策 6 个、专项政策 5 个、平台政策 4 个，从企业发展、产业布局、公共服务上为企业全生命周期发展提供政策支持。在促进中小微企业发展方面，专门出台了促进小微企业上规模、推动中小企业向“专精特新”方向发展的系列政策，政策对小微企业做大做强做优均有覆盖。近 3 年共向约 3000 家企业兑现省市专项资金超 4 亿元。在促进中小微企业创新

发展方面，我市鼓励企业实施技术改造、数字化智能化转型等，未来5年，计划全市至少投入50亿元支持制造业数字化智能化转型。

（二）做好企业服务工作。实现规上企业服务全覆盖。出台市镇领导干部联系全市规上工业企业工作方案，对企业开展动态跟踪服务。领导干部定期主动到企业走访，原则上每年不少于2次，通过微信与企业建立双向联系，企业如有诉求，则随叫随到，及时奔赴现场办公，解决企业诉求，做到有求必应、无事不扰。今年一季度，全市共有522名市镇领导走访规上工业企业4735家次，通过现场办公形式马上解决或回复企业诉求529个，走访后持续跟踪、联动多个职能部门为企业解决实际问题463个。

（三）搭建政企交流平台。一是实现政策获取和扶持资金申报“一站式办理”。市政数局完成中山市产业扶持专项资金管理平台、惠企政策导航系统与省级平台数据对接，企业可通过“粤商通”“广东政务服务网”实时了解、快速搜索、精准“秒取”最新惠企政策和申报产业扶持资金。目前，平台发布惠企政策共240余份，注册企业共9431家，通过平台申请的资金逾39亿元。二是市商务局通过数字化技术创新会展模式，为买卖双方提供线上商务洽谈平台。本土展会如灯博会、“灯光节”采用“线下实展+线上云展”联动模式举办。鼓励行业商协会组织企业抱团参加国内专业性展会。出台了系列产业扶持政策，促进我市会展业向市场化、专业化、品牌化等多方面发展，推动展会线上线下联动，提

高办展水平和服务质量，打造本土特色品牌展会。

下阶段，我市将持续释放政策红利，大力推进中小微企业发展。一是贯彻执行国家、省、市支持中小企业和个体工商户纾困发展若干政策措施，确保各项惠企政策落到实处。二是加大政策宣传力度，举办惠企政策系列宣讲会，帮助各镇街和企业准确把握省、市产业扶持政策。三是深化强企工程，推动小微企业上规上限，鼓励企业自主创新，向“专精特新”方向发展等，助力企业做大做强。四是强化企业服务，发挥市镇两级领导联系服务全市规上工业企业的工作机制作用，协调各级干部主动上门为企业送政策，将政策信息通过“中山市惠企政策平台”向规上工业企业定向推送，实现政策精准送达，营造良好的营商环境。

专此答复，诚挚感谢你们对中小微企业发展工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2022年6月9日

（联系人及电话：王璐璐，88307014）

**公开方式：**主动公开。

**抄送：**市政协提案委、市政府办公室，各会办单位。