

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2022〕45号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 一次会议第 131315 号提案答复的函

欧阳洁等委员：

你们提出的《关于构建生物医药产业提速体系，助力中山经济更高质量发展的建议》（提案第 131315 号）收悉。提案介绍了中山国家健康科技产业基地的创办背景和发展现状，从构建生物医药产业提速体系的角度，在创新园区规划、统筹管理、政策支持、科研配套等方面提出建议，对推动我市健康医药产业集群发展有很好的促进作用。经综合会办单位意见，现答复如下：

一、关于“高标准规划整合产业园区”的建议

吸取采纳该建议。

目前，中山市规划建设有国家健康科技产业基地、华南现代中医药城、西湾生物医药和健康产业园、翠亨生物医药智创中心、深中医疗器械产业园、国际医疗城、开发区健康

产业园民众片区、开发区健康产业园三角分园等生物医药产业园区，主要分布在以火炬开发区（含民众）、翠亨新区（含南朗）为主的东部片区，数量不少、相对集中，但功能区分不明、相互之间协同不够。从全市生物医药企业（含医药、医疗器械、化妆品）分布情况来看，除火炬开发区（含民众）、翠亨新区（含南朗）外，其他镇街企业集聚度不够。

后续在强化市级统筹方面，**一是**加强要素保障，我市已全面梳理清查土规剩余新增城乡建设用地规模，统筹分配“一盘棋”，采取有条件建设区、预留规模、跨镇调剂等方式，重点保障省市重点工程，推动岐江新城、综合保税区等项目建设，编制土规调整方案 150 个，统筹盘活各镇街剩余用地规模 2000 公顷，解决 596 个项目落地所需用地规模；《中山市万亩千亩现代主题产业园规划建设标准》已于 2022 年 5 月 23 日报送市政府请批，其将科学指导我市各主题产业园（包括新建、改造）的标准化建设和规范管理，支撑低效工业园改造，为构建生物医药产业提速体系提供用地支持。**二是**要进一步厘清各个园区的功能定位，其中马鞍岛定位于医药研发和高端医疗服务，华南现代中医药城以中医生产为主，西湾生物医药产业园聚焦于承接研发成果的产业化，火炬健康基地及周边以生物制药和医疗器械为主，民众园区则以化学药、原料药为主，逐步形成“综合型园区+专业特色型园区”的总体布局；同时我市将通过技术审查机制以及市规委会，对产业园区的后续发展进行把关，有效提高产业园区的

规划建设水平。三是做好项目准入工作，引导相关企业项目向园区集中，增强集聚效应和协同效应。四是加强对园区的监督管理，完善园区管理服务体系，做好园区企业项目的追踪统计，及时解决园区建设发展过程中的问题，真正发挥园区的功能。

二、关于“提升健康医药企业支持政策”的建议

吸取采纳该建议。

目前，中山市对于扶持生物医药产业发展，在市级层面有《中山市健康医药产业发展行动计划(2018-2022年)》、《中山市推进生物医药科技国际合作创新区建设行动方案(2019-2022)》、《中山市健康医药产业发展专项资金管理实施细则》、《中山市中医药传承创新发展行动方案(2021-2023年)》等政策，在镇街层面有《中山火炬开发区健康医药产业发展专项资金管理办法》、《中山翠亨新区支持健康医药产业发展暂行办法》、《中德(中山)生物医药产业园发展专项资金管理办法(修订)》等奖补政策，基本形成市镇结合的“综合性规划+专门性规划+资金扶持”政策体系。此外，我市现行健康医药相关政策扶持范围已覆盖项目落地、固定资产投资、项目融资、增资扩产、成果转化、经营奖励等企业生命周期各个环节，较为全面；在扶持的力度上，相对国内一些城市虽有差距，但总体差异不大。以《中山市健康医药产业发展行动计划(2018-2022年)》为例，该政策2019年对中山市中智中药饮片有限公司企业经营贡献专题等28个项目

发放 2694.4 万元奖补资金；2020 年对中山市沃德医疗器械有限公司国际认证补贴专题等 42 个项目发放 2859.7 万元奖补资金；2021 年对广东乐心医疗电子股份有限公司智能家用健康设备固定资产投资专题等 59 个项目发放 6392.3 万元奖补资金。

对比深圳、珠海横琴，我市政策短板主要体现在缺乏国家级政策红利，例如目前在横琴实施的所得税优惠政策在中山推广则需要国家授权，短时间无法简单复制，需积极向上争取相关支持。为贯彻《粤港澳大湾区发展规划纲要》关于“支持中山推进生物医疗科技创新”精神，落实省委省政府《关于贯彻落实〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉的实施意见》及赋予中山建设珠江东西两岸融合发展支撑点、沿海经济带枢纽城市、粤港澳大湾区重要一极的战略定位，进一步深化对外开放合作与体制机制改革，加快实施创新驱动发展战略，我市现已由市发改局牵头制定《中山市建设生物医药科技国际合作创新区实施方案》，持续完善自身政策体系，深度融入大湾区产业发展。2020 年 12 月 28 日，《广东省药品监督管理局生物医药重点项目、重点企业、重点地区创新服务管理办法》试行，为支持我市生物医药产业抢占发展先机，特向省药监局组织报送生物医药重点项目和重点企业一批，其中康方生物医药有限公司、中研化妆品有限公司被列为重点企业，康方生物医药有限公司的单抗新药被列为重点项目。今年 2 月份，我市再次向省药监局推荐我市翠亨新区、

火炬开发区等东部片区作为创新服务重点地区，推动我市生物医药科研创新成果转化，助力中山打造湾区生物医药物流高地。

三、关于“组建生物医药投资基金”的建议

吸取采纳该建议。

为引导社会资本投入生物医药产业研发与创新领域，支持中山实现优质项目成果转化与企业孵化，广东粤财投资控股有限公司（以下简称“广东粤财”）与中山联合发起设立了规模 10 亿元的“广东粤财（中山）生物医药投资基金”（以下简称“基金”）。该基金投资方向为符合广东省产业发展基金产业投资目录的生物医药、医疗器械、医疗装备等领域，其中将设置基金规模 30%-40% 的资金额度优先用于投资中科院上海药物研究所推荐项目，实现了产业资本与头部科研机构的强强联合、优势互补。基金现已针对广东瑞顺生物技术有限公司等多个市场前景广阔的项目完成立项，将有效解决中山生物医药产业头部企业及优质项目少、配套资金不足、成果转换率等问题。

区级方面，火炬开发区在健康医药领域也成立了一批创业投资基金，在 11 亿元科创母基金基础上另出资 2.45 亿元，组建健康产业二级母基金，构成多层次融资体系。健康基地集团公司现已成立生物医药投资基金“贝森基金”及吴阶平健康产业投资基金，后续还将充分发挥健康基地投资公司 GP 牌照优势成立健康产业投资基金，深化基金与产业对接。

翠亨新区药创院于2019年12月30日注册成立创药基金，通过招投联动方式，已筛选300多家生物医药项目，累计立项34个项目，投资项目11个，投资总额共计2.66亿元人民币。其中，总部落户中山的项目7个，分别为广东瑞顺生物技术有限公司（专注于异体通用型免疫细胞疗法研发）、中山领康时代生物科技有限公司（提供生物药成药性评估、生产工艺开发和商业化生产等CDMO服务）、主流源生物科技（中山）有限公司（专注于创新多肽药物的研发与产业化）、中山致本医药科技有限公司（致力于抗感染领域小分子新药研发）、中山纽兰生物科技有限公司（围绕植物及酵母外泌体提取的关键技术及生物医学应用开展研究）、中山华梓生物科技有限公司（研究类弹性蛋白ELP温敏缓释修饰技术）、中山恒赛生物科技有限公司（专注于肿瘤免疫细胞疗法领域，旨在开发DC肿瘤治疗疫苗），合计投资总额1.667亿元人民币。

四、关于“建设生物医药实验室及中试公共服务平台”的建议

吸取采纳该建议。

生物医药实验室方面，火炬开发区已设立中国检科院粤港澳大湾区研究院、省药检所中山实验室、省制药计量测试中心、省医疗器械检测中心中山分中心等省级以上平台。

公共服务平台方面，我市围绕生物医药领域产品研发、试验、生产、销售等环节，重点打造医药合同研发外包(CRO)、

合同加工外包(CMO)、销售及物流配送外包(CSO)、合同法规事务外包(CRAO)、仿制药一致性评价(BE)等服务,培育引进药物筛选合成、药品和医疗器械检验、安全性评价、临床研究、一致性评价、生物制剂和化学药物合同生产等公共技术服务单位。目前火炬开发区已有康晟生物和健康基地集团公司联合打造的生物药 CDMO 平台,君厚生物建设的国内首个 CAR-T 产品 CMO 平台,星昊药业的化学药冻干、小容量注射剂和固体口服制剂 CMO 平台,安士制药的软胶囊 CMO 平台,安顺达的医疗器械 CSO 平台,九州通的医药 CSO 平台,金城金素的 MAH 持证平台以及星昊药业的 MAH 持证平台等。除此之外,健康基地集团公司自建药品研发公共服务平台项目位于健康基地生物谷,包括 1 个分析测试中心、1 个疫苗与抗体研发中心,以及若干独立实验室等,计划于 2022 年 7 月完成装修。翠亨新区已引入 CRO 公司中美冠科生物,可为推进肿瘤和炎症疾病研究提供转化医学平台和服务;同时翠亨新区正积极谋划布局生物大分子药 CDMO 平台、细胞治疗 CDMO 平台等公共服务平台,可有效降低本地生物制药企业的生产成本,形成细胞治疗产业集聚。

五、关于“引进生物医药研究机构”的建议

吸取采纳该建议。

我市积极吸引生物医药研究机构在中山落地建设,例如中国检科院粤港澳大湾区研究院已于 2021 年 5 月揭牌,正式成为省独立法人事业单位,其下 4 个子平台也已完成挂牌,

重点围绕检验检测、标准认证、食品安全、生物医药、化妆品安全与功效、产品环境健康安全等领域，建设成为科研体系完整、资源优势互补、成果转化高效、运转机制灵活的新型研发机构，并利用自身优势，链接上下游企业，形成相关产业集群。目前，研究院与健康基地共同出资设立了科技成果转化合资公司，并拟与中山市共同设立产业引导基金，大力推进产业生态融合发展。预计至 2023 年，搭建完善 5 个研究平台，挂牌 3 个以上省部级重点实验室，并拥有具备认定及认证认可资质的 5 个专业实验室；至 2025 年，将发展成为新型高水平研发机构，孵化和引进落地不少于 20 家产业链上下游科技型企业。

同时，我市将持续强化人才吸引，以优质企业、优质项目吸引湾区及全球人才入驻。2019 年 12 月，我市印发《2020-2022 年度中山市企业紧缺适用人才导向目录》，针对重点领域，综合考虑我市经济社会发展的新变化和新形势予以编制，其中健康医药产业相关岗位达 55 个，为健康医药产业发展提供良好的人力资源要素配置导向。2021 年 9 月 15 日，我市印发实施《关于印发〈中山市柔性引才生活补贴实施细则〉的通知》，鼓励企事业单位柔性引进一批带项目、带技术、带成果的人才，推进人才与产业的深度融合，打破人事关系的刚性制约，突破地域、户籍、身份、人事关系等限制创新性地引进市外的专家和人才。目前，市人社局已启动 2021 年度柔性引才申报工作，据统计，已受理的 70 余份

申请材料中超过半数属于民营企业引进医疗卫生人才。2021年我市新增1家博士后创新实践基地，新增中山市中智药业集团有限公司、广东君厚生物医药有限公司等5家省博士工作站，全年引进22名博士后人员。2022年4月23日，我市推出《中山市新时代人才高质量发展二十三条》(简称“人才23条”)，启动实施“中山英才计划”，坚持“破四唯”与“立新标”并举，重新构建我市人才政策体系，其中按照全市人才工作统一部署，由市卫健部门牵头开展卫生健康领域特聘人才评价工作，建立以创新价值、专业能力、业绩贡献为导向的人才评价标准。

专此答复。诚挚感谢你们对我市生物医药产业发展的关心和支持。

中山市工业和信息化局

2022年6月13日

(联系人：雷春华、李宗哲，联系电话：88334525)

公开方式：主动公开。

抄送：市政府办公室，市政协提案委，各会办单位。