

(A类)

# 中山市工业和信息化局

---

中工信函〔2022〕35号

## 中山市工业和信息化局关于市政协十三届 一次会议第131365号提案答复的函

欧阳洁（等）委员：

你们提出的《关于落实“筑巢引凤”工作，助力我市打好“工改”攻坚战的建议》（提案第131365号）收悉，经综合市发展改革局、自然资源局、商务局、人力资源和社会保障局、科技局和火炬开发区管委会意见，现答复如下：

当前，我市正全面加快村镇低效工业园改造升级。提案提出当前我市打赢村镇低效工业园改造升级攻坚战，工作重点之一是产业发展与人才集聚，并从“盘活土地资源与产业升级同步开展”“探索开发区一区多园促进产业落地”“打造产、城、人、境共融的产业园区”“‘软硬结合’、‘近悦远来’吸引留住人才”四方面提出了建议，具有很强的前瞻性、针对性和指导性，对促进我市村镇低效工业园改造升级，加快中山高质量发展具有重要的参考意义。我局与其他会办单位对提案建

议均表示认同，后续将按照各自职责分工，积极主动作为，扎实推进工作。

**一、关于“盘活土地资源与产业升级同步开展”的建议，吸收采纳。**

**（一）出台稳当前谋长远的产业发展方案**

我市2021年6月1日印发《中山市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，明确提出“坚持把发展着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强市、质量强市、数字中山，大力推动产业高端化发展、深度融入全球产业链，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，打造具有国际竞争力的现代产业体系”。**一是**打造先进制造业产业集群。积极对接省战略性新兴产业集群培育战略，按照壮大主导产业、巩固优势产业、培育新兴产业的思路，重点培育“4+6+4”产业集群，建设若干具有全球竞争力的先进制造业产业集群，打造全国制造业一线城市。做大做强智能家居、电子信息、装备制造、健康医药四大战略性新兴产业集群，支撑全市制造业结构战略性调整。培育壮大半导体及集成电路、激光与增材制造、新能源、智能机器人、精密仪器设备、数字创意六大战略性新兴产业集群，建设一批战略性新兴产业示范区和未来产业先导区。做优做强纺织服装、光电、美妆、板式家具四大特色优势产业集群，推动传统优势产业转型升级。**二是**构建“2+3+4”现代服务业体系。做强做优现代金融、商贸流通两大支柱型现代服务业，重点推动商务会展、文化旅游、现代物流三大领域突破发展，加快发展科技服务、

信息服务、健康服务、商务服务四大成长性服务业，逐步构建起新技术支撑、新业态引领、新模式广泛应用的现代服务业体系。三是推动数字产业化发展。巩固数字经济关键优势产业，重点发展超高清视频、智能终端、软件信息服务三大产业，推动超高清面板、芯片和整机制造、内容制作产业集聚发展，谋划布局超高清视频、智能终端、信创等产业基地，支持软件、互联网等大型企业搭建国内领先的软件开发平台。

## （二）加快数字化赋能传统产业转型升级

2022年1月我市出台《中山市推进制造业数字化智能化转型发展若干政策措施》(中府〔2022〕1号)，大力发展先进制造业，推动工业互联网、5G、人工智能、大数据等数字技术和实体经济深度融合，加快制造业数字化转型和智能化改造，助推中山制造业高质量发展。一是支持制造业数字化智能化改造。完善实施工业企业技术改造固定资产投资扶持政策，重点扶持运用智能化装备和数字技术开展的数字化转型和智能化改造等项目，最高按照项目设备和软件投入总额的20%给予扶持，单个项目最高奖励2000万元。二是支持制造业产业链协同创新。根据《推动中山市特色产业集群产业链协同创新实施方案》，围绕五金、家电、灯具、板式家具等传统特色产业集群，采取“政府政策+智能制造供应商+融资担保+产业链企业”的模式，对实施智能化转型升级的企业进行政策组合支持。

## （三）加快推进低效工业园改造，腾出连片土地

1.统筹构建政策体系。2022年1月30日我市出台《关于促进村镇低效工业园改造升级的若干措施》(中府〔2022〕11号),针对“工改”项目落地堵点、难点问题,围绕“松绑”、“激活”、“促改”几个关键,明确了优化规划管理、简化片区统筹规划、优化配套设施比例要求、支持连片混合开发、鼓励建设现代产业园区、鼓励连片整合改造等22条具体措施,加大政策优惠力度。同时,构建“1+1+N”政策体系,涵盖综合指引、国土规划、审批服务、资金保障、园区标准等五大方面共56项配套措施、操作细则、流程指引,清晰指导项目实施。

2.全力推动项目落地。一是推行项目跟踪服务。市工改指挥部成立了8个项目跟踪服务小组,主动靠前服务挂点镇街“工改”项目,累计收集问题181项,已解决116项。二是有序推进土地整备工作。先后组织三次低效工业园集中动工拆除仪式。截至5月24日,全市推进“工改”项目216个,拆除低效厂房建筑面积121.28万平方米,拆除整理低效工业园用地面积2963.8亩。三是综合执法倒逼促改。加快查处违法建设,共同联合执法促改,今年1-4月整治拆除违法建设和危旧厂房物业78宗,拆除面积41.21万平方米。

#### (四) 加快招商引资,引进优质项目

一是紧密围绕中山“东承、西接、南联、北融”一体化融合发展大战略和“招大商、大招商、招好商”的指导思想开展工作,抢抓粤港澳大湾区建设和“双区驱动”的历史机遇,结合我市产业发展方向和“工改”工作进度,精准招商,为实现

中山经济高质量发展蓄势增能。二是加强“工改”土地整备与招商项目联动，市工改指挥办梳理并实时更新我市“工改”土地整备情况推送至市商务局，市商务局熟悉掌握“工改”土地整备情况后，牵引项目方、投资方重点对接“工改”地块，实现空间与产业精准对接。三是加快产业项目落地，推行产业项目全生命周期管理。针对项目落地涉及主体多、环节多等问题，市工信局联合各部门全面梳理项目落地全流程涉及环节和所需资料，减少了12个环节、22份材料、29个工作日、1项费用，配合政数局建立产业项目全生命周期管理平台。编制印发《重点工业项目建设全流程办理指南》等文件，为镇街和企业做好“导办员”，举办中山市重点工业项目全流程推进提速培训班，全面提升项目专员业务水平。持续跟踪项目进展情况，定期通报项目进度，及时组织项目调度会和现场办公会，协调解决产业项目全流程推进过程中出现的问题，推动项目加速落地。

**二、关于“探索开发区一区多园促进产业落地”的建议，吸收采纳。**

我市已明确中山火炬高技术产业开发区“一区多园”管理，主园区为火炬开发区（中山港街道、民众街道），分园区包括板芙园、东凤园、阜沙园、三角园、神湾园、坦洲园、南头园，总面积合计225.11平方公里，聚力谋划新格局、集聚新资源、培育新动能、建设新载体、激发新活力，全力加快创新发展，打造中山战略性新兴产业发展标杆、中山制造业数字化智能化转型升级示范区、中山创新发展的主引擎、

全国一流国家高新区。

前期除南头、板芙、阜沙分园直接开展合作共建(共同出资成立合资公司开发工业园)外,其他分园按照“先协作后合作”模式建设,成立分园开发有限公司,负责分园的日常运营,配合火炬开发区做好统计工作,并探索分园实质性开发建设。

**三、关于“打造产、城、人、境共融的产业园区”的建议,吸收采纳。**

立足中山制造业基础、禀赋优势,着眼未来发展趋势,我市统筹布局了智能家电、智能制造、研发与高端制造、清洁能源与智能装备、半导体、新材料(原料药及化工)、光电与智能终端、健康医药、科创与总部经济、高端显示等首批10个跨镇街的主题产业园,总规划面积27.53万亩。将按照“定园区规划建设标准、定产业主题方向、定园区企业准入标准、定有力度的扶持政策”的工作思路,全面提升主题产业园能级和核心竞争力,构建定位明确、链条完整、布局合理、特色鲜明的现代产业布局。一是推进主题产业园布局和发展规划编制。市工信局已聘请第三方机构开展《中山市主题产业园布局和发展规划》编制工作,就十个主题产业园的基础情况、综合交通、产业发展、用地情况等相关内容进行摸排与优化,实现空间重构、产业重构。二是部署园区建设与运营。对接国资国企,鼓励国资国企主动参与主题产业园建设与运营,充分发挥国资杠杆作用,带动社会资本参与园区建设。推动园区与城市公共设施无缝对接,完善交通、餐饮、

购物、娱乐等公共服务和配套设施，推进教育、卫生资源向主题产业园辐射，实现产城融合发展。三是着力优化营商环境。建设一批园区企业服务中心，实现企业服务工作就近能办、多点可办、少跑快办，实现“零距离”服务。针对我市工业园大多缺乏边界、缺乏管理的现状，我局加强与城建集团合作，利用省下达的大型产业集聚区专项资金，谋划建设一批园区服务中心。其中光电与智能终端产业园民众片区比亚迪园区服务中心已完成选址和规划设计方案，待用地获批后将加快建设，预计建成后可满足园区3万人生活配套需求。

**四、关于“‘软硬结合’、‘近悦远来’吸引留住人才”的建议，吸收采纳。**

一是加强顶层设计优化人才政策体系。2020年4月我市已出台实施《关于加强人才政策支持和服务保障的具体措施》，加大对人才引进力度，落实本科生落户津贴，设立青年人才奖励金，鼓励优质学子落户中山创新创业；加大人才安居保障力度，提升住房公积金上浮额度；进一步完善人才的住房、入户、子女入学、配偶就业、医疗等方面的服务措施。2022年4月23日我市推出《中山市新时代人才高质量发展二十三条》（简称“人才23条”），实施“中山英才计划”，力争用5年时间，投入50亿元，实现“双百双千双万”目标。优化人才评价标准，重新构建我市人才政策体系，分类做好各领域人才政策特聘方案，全方位释放各类人才创新创造活力。二是营造吸引留住人才的创业环境和政务环境。我市出台支持科技孵化育成体系建设的专项资金使用办法，构建孵

化载体梯度培育机制，为人才来我市创新创业提供良好的创业环境。同时，对标先进城市做法，外国人来华工作许可业务实现“全网办”“马上办”，推动外国人来中山工作便利化、规范化。三是优化生活居住空间和公共服务配套。《中山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确提出“提升城市功能品质”、“围绕全市战略布局，大力推动城市更新”，“加强老旧小区改造”、“依托依山、沿江、滨海的城市风貌，打造‘一芯、一脉、一链、多廊多点’的魅力空间”，提出“布局高端公共服务设施”、“扩大高端公共服务供给”、“推进城乡基本公共服务均等化”等，通过优化生活居住空间和提升公共服务品质，打造宜居环境，增强对人才吸引力。

专此答复，诚挚感谢你们对市村镇低效工业园升级改造工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2022 年 6 月 9 日

（联系人及电话：尹慧，88315789）

**公开方式：**主动公开。

**抄送：**市政府办公室、市政协提案委、各会办单位。