

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2022〕48号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 一次会议第131002号提案答复的函

农工党中山市委会:

贵委提出的《关于加快提升产业链水平，助推中山产业高质量发展的建议》收悉，感谢贵委为我市在产业链发展方面积极建言献策。贵委从健全产业链链长制机制实施“度固链”、聚焦重点产业实施“创新强链”、聚焦产业配套实施“项目补链”、聚焦引才育才实施“人才兴链”、注重产业服务实施“金融活链”等建议，对加快提升我市产业链水平，助推产业高质量发展起到非常重要的作用。我局会同各会办单位认真研究、积极落实，现答复如下：

一、关于“健全产业链链长制机制实施‘制度固链’”的建议

吸收采纳该建议。

市于2021年6月9日印发了《中山市人民政府关于印发

中山市实施重点产业链链长制工作方案的通知》（中府函〔2021〕124号），实行产业链链长负责制，不断提升我市重点产业发展水平和竞争力，加快构建现代化产业体系，力争在做大做强重点产业上取得新突破。市制造强市建设领导小组办公室制定了《关于建立重点产业链链长制推进工作机制》，成立由市领导同志担任产业链链长的工作领导小组，建立“一个产业链、一名链长、一个牵头部门、一个工作专班、一个工作方案”的“五个一”链长制专班工作机制模式，加强对全市重点产业链管理和链长制工作的领导。为进一步完善重点产业链链长制工作机制，市制造强市建设小组办公室下一步将结合市领导最新分工，重新调整各产业链链长名单并报市政府主要领导审定。

二、关于“聚焦重点产业实施‘创新强链’”的建议

吸收采纳该建议。

根据《中山市人民政府关于印发中山市实施重点产业链链长制工作方案的通知》（中府函〔2021〕124号），我市聚焦生物医药、光电光学、灯饰光源、特殊食品和化妆品、智能家电、五金锁具、新能源、文化旅游、金融、现代物流等10大重点产业领域，已聘请国内产业研究机构深入研究梳理产业链发展现状，对产业集群进行“画像”，全面梳理掌握产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键技术、上下游配套、制约瓶颈等情况，形成产业链“三个一”工作内容（即每条产业链形成一张链主企业、重点企业清单，一份重点发展项目清单，一张招商引资目录）的研究成果。截至目前，10条产业链分析报

告均已形成送审稿。

三、关于“聚焦产业配套实施‘项目补链’”的建议

吸收采纳该建议。

市招商引资工作指挥部成立以来，加强对招商引资项目洽谈引入全流程、全周期跟踪、服务和统筹。今年以来，我市聚焦新一代信息技术、生物医药与健康、高端装备制造、智能家电、半导体与集成电路等重点产业，同时针对特色优势产业拓链、延链、补链需求，积极对接招引优质项目。目前重点跟进的在谈项目中，新一代信息技术项占比 17%，智能制造项目占比 27%，生物医药与健康项目占比 24%，现代服务业项目占比 7%。同时，我市严把项目准入关，修订全市意向供地项目（产业类）准入及审议工作规则，强化对用地产业项目质量审核。目前，全市通过准入评审项目，平均固定资产投资强度 700.51 万元/亩，平均产值强度 1315.67 万元/亩，平均税收强度 61.98 万元/亩，新落地项目发展成效明显提升。

四、关于“聚焦引才育才实施‘人才兴链’”的建议

吸收采纳该建议。

近年来，我市不断拓展畅通人才引进、人才培养、人才培训等工作。一是出台《中山市技能人才五年倍增计划》。通过实施技能人才引进，技能等级认定攻坚行动、职业教育腾飞，“三项工程”人才培育，推行“人人持证”终生培训行动、实施高技能人才引育行动等外引内培六项行动和提质增值四项服务，加快建设一支知识型，技能型，创新性的技能人才产业工人队伍。截至 2022 年 3 月底，我市新增技能人才 9.2 万，技

能人才总量达 56.5 万人次。二是积极推动校企融合发展。支持企业深度参与职业教育人才培养全过程，促进企业需求融入人才培养各环节；支持规模以上骨干企业与职业院校共同组建职业教育集团（联盟），推动校企共建重点专业、高水平公共实训中心，合作开发培训教材；鼓励技工院校从成立校企合作指导委员会和专业建设委员会、对接企业人才需求、搭建学校实训平台入手，共建创新平台，建立校企研讨、校企合作的长效机制，助推人才链、产业链、创新链的有机衔接，政府、企业、学院深度融合。目前共签订校企合作企业 250 多家，已有 34 家企业入选《广东省第一批建设培育产教融合型企业名单》。三是推出《中山市新时代人才高质量发展二十三条》。市委、市政府实施“中山英才计划”，力争用 5 年时间，投入 50 亿元，实现“双百双千双万”目标。其中，优化人才评价标准，坚持“破四唯”与“立新标”并举，重新构建我市人才政策体系，分类做好各领域人才政策特聘方案，全方位释放各类人才创新创造活力。特聘人才按照 A 档 200 万元、B 档 100 万元、C 档 50 万元、D 档 20 万元的标准发放补贴，由市人才发展专项资金予以保障。

五、关于注重产业服务实施‘金融活链’”的建议

吸收采纳该建议。

我市积极引导各银行机构开展金融产品创新和服务创新，多渠道拓宽民营中小微企业融资方式，降低企业融资成本，大力推动科技型企业上市，拓宽企业直接融资渠道。一是创新抵押担保方式，打破传统贷款对抵押物的严格要求，更多关注企

业技术实力、技术产业化水平和企业成长性等方面，推出实用新型发明专利、知识产权质押、股权质押、应收账款质押、引入政府风险准备金池等担保方式。**二是**创新产品缓解小微企业融资抵押物不足问题，推出了一系列免抵押贷款产品，如工行的小微企业网上小额贷、建行的“云税贷”、中行的“优粤贷”、农行的“简式快贷”和农商行的“生意贷”“市民贷”等，均具有小额、免抵押、审批速度快的特点，进一步丰富了小微企业金融服务的方式和内容。**三是**修订印发了《中山市人民政府关于进一步促进企业上市的意见》（中府〔2022〕15号），完善企业上市服务体系，优化补助条款。科技型企业上市融资、新三板挂牌融资、区域性股权交易市场挂牌融资等均可获得相应补助。**四是**深入挖掘优质科技型企业资源，完善上市后备企业培育机制，致力为企业上市融资提供精准化专业化服务。**五是**支持上市公司通过定向增发、发行债券等形式募集资金，扩大生产规模。截至2022年4月末，全市境内外上市公司34家，新三板挂牌企业47家，大洋电机、木林森、康方生物等科技型企业先后登陆资本市场，企业通过资本市场累计募集资金合计超1070亿元。

六、下一步重点工作

（一）各产业链牵头部门尽快将重点产业链分析报告形成的研究成果上报市政府审定，并为推动产业链发展提供参考。

（二）进一步加快推动各产业链在建、新建的重点项目和平台的建设工作，尤其是生物医药、光电光学、新能源、智能家电四大重点产业链。

(三) 加强全市招商统筹力度, 发挥驻外招商团队尖兵作用, 利用中山大型产业集聚区与万亩千亩主题产业园平台, 积极对接招引在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域优质产业资源, 促进产业高质量发展。

(四) 协调金融机构继续做好中小企业融资服务, 深入推进企业上市挂牌工作。多渠道、全方位加强关于发展资本市场的重大方针政策宣传, 营造企业上市良好氛围。

(五) 全面贯彻落实“人才 23 条”, 推动人才新政落地见效。启动实施各领域特聘人才评审活动, 持续实施柔性引才制度, 加强与大湾区城市人才交流互通, 探索与周边城市高层次人才、高技能领军人才资格互认、服务互通的有效路径。

专此答复, 再次感谢贵委对我市产业链发展工作的关注和支持。

中山市工业和信息化局

2022 年 6 月 9 日

(联系人: 吴敏华、陈国庆; 电话: 88335732)

公开方式: 主动公开。

抄送: 市府办、市政协提案委、各会办单位。