

(A类)

# 中山市商务局

---

中商务建函〔2023〕43号

## 中山市商务局关于市十六届人大三次会议 第 2023092 号、第 2023157 号代表 建议答复的函

冯嘉锐、苏荣昌、李明生、古翠焕、关培英、黄仁才等代表：

你们提出的《关于点亮中山品牌网红夜经济，助力文明典范城市创建的建议》（建议第 2023092 号）、《关于发展夜间经济，推动我市服务业高质量发展的建议》（建议第 2023157 号）收悉，两个建议被合并为一个系列办理件：关于推动夜间经济发展的系列建议。经综合市文广旅局、市城管局、市市场监管局、市公安局、市农业农村局、市交通局、市生态环境局等单位意见，综合后答复如下：

首先非常感谢各位代表对我市夜经济工作，尤其是对夜经济消费的关注和支持。各位代表提出的意见非常具有前瞻性和针对性，精准把握了当前发展夜经济与促进消费、创建文明城

---

市之间的关系，从提高认识、空间规划、配套建设、商旅文融合、打造标杆、城市治理等方面提出了多个建议措施，我局及相关会办单位对代表的意见予以积极采纳，并切实融入到部门职能工作中，致力于推动中山夜经济发展。

### 一、关于提高对夜经济全面认识的建议

吸收采纳该建议。夜经济是指从当日 18 时至次日凌晨 2 时所发生的服务业类经济活动，发展“夜经济”是提升城市消费需求、促进产业结构调整的有力举措，在后疫情时代对我市扩内需、促消费、稳就业能产生积极作用，但包括“地摊经济”在内的夜经济也给城市治理、创文等工作带来了一定的挑战。目前，市直各相关部门、各镇街都在积极主动作为，一手大力发展夜经济拉动内需、一手落实城市管理、食品安全等工作保障民生。近期，已报送《关于促进夜经济发展的指导意见》（送审稿）（以下简称“指导意见”）去市政府，恳请以市政府名义印发，《指导意见》从加强夜经济规划布局、规范夜间经济发展、提升“夜经济”消费、丰富夜间户外体验场景、支持连锁商业网点建设、提升夜生活便利度、推动电商直播等新业态发展、打造精美乡村线路，激活乡村消费夜经济、优化夜间出行交通保障机制、加强全媒体宣传服务、加强夜间消费市场监管等 10 个方面打造“夜中山”的特色消费热点，营造开放、有序、活跃的夜间经济发展环境。

## 二、关于加强统筹空间规划的建议

吸收采纳该建议。在《指导意见》中明确按照市级统筹、镇街实施的思路，坚持规划引领，在市级层面，以主城区重点商圈为重点，集聚打造城区夜经济核心区；在镇街层面，因地制宜培育本地夜间经济集聚区。依托大型商业综合体、中山市特色商业街（区）、本地步行街、国家、省及市级夜间文化和旅游消费集聚区、“引摊入市”的规范夜市、镇街推荐的其他符合夜经济聚集相关要求的区域，全市择优打造不少于 20 个夜经济集聚区，三年内至少认定 3 个中山市夜间文化和旅游消费集聚区，培育“夜中山”消费场景。

## 三、关于完善城市配套设施建设的建议

吸收采纳该建议。

### （一）优化夜间公共交通服务

1. 发放夜经济消费区域打车优惠券。今年我市从 4 月 29 日至 8 月 31 日向市民发放定向夜经济消费区域起始的夜间出行券，通过滴滴出行、哈啰打车、T3 出行“带资参与”，通过中山发布和中山市商务局微信公众号、平台 APP 等进行宣传与推广，计划发放不少于 320 万的交通出行 8 折券，鼓励市民夜间外出消费。目前已有 50 多个地点被纳入了夜经济消费打车券可使用的起始区域。

2. 在公交线路方面，结合中山主要商圈夜经济特点，加密了班车频率，延长了末班车时间，末班车发车 21:00 及以后

的线路共 84 条，占比 40.19%。在公交旅游线路服务方面，除了加密孙中山故居、中山詹园等传统景点的公交线路外，还开通了“网红美丽乡村线路”，市民和游客可乘坐公交到达沙溪镇龙瑞村、三乡镇雍陌村、南朗镇左步村等国家级和省级文明村镇。为方便外地游客出行，中山公交和全国 50 多个城市的一卡通实现互联互通，接受外省、市符合部级标准的公交卡刷卡乘车，针对没有中山公交卡的游客，可以在支付宝、微信实时领取电子中山通，享受同等乘车优惠。

## （二）编制《中山夜经济消费攻略》、《中山美食地图》

今年以来，根据《中山市人民政府关于印发做好 2023 年促消费工作若干措施的通知》（中府〔2023〕12 号）中关于“构建夜经济聚集区”和“点亮‘中国粤菜名城’”两条措施，前期已打造了“知味中山”促消费活动，目前正在推进编制《中山夜经济消费攻略》和《中山美食地图》相关工作，预计在端午期间到下半年期间陆续推出。

## （三）增加部分商业外摆空间，鼓励延长营业时间

明确支持有条件的区域在不影响市容秩序、环境卫生、水域环境、正常交通和群众生活的前提下，经职能部门审批后，利用大型商圈、步行街、大型品牌商贸企业等市场经营主体可门前硬化广场等用地红线退让范围，在夜间规定时间段利用餐车、摊位、快闪店等方式经营，有序开展户外销售。鼓励大型商圈、餐饮企业、酒吧延长营业时间，鼓励文化艺术中心、博

物馆、美术馆、图书馆等延时或优化夜间开放时间；鼓励有条件的旅游景区开展夜间游览服务；鼓励公共体育健身设施 24 小时开放，增加各类夜经济消费供给。

#### 四、关于加快商旅文融合发展的建议

吸收采纳该建议。

##### （一）举办主题活动

今年以来，市直各部门和镇街已陆续开展各项促消费活动和主题活动，包括“中山乐购·迎春”促消费活动、“中山乐购·居夏”促消费活动、“知味中山”促消费活动、美丽中山幸福旅程·文旅惠民活动、粤菜师傅创业集市、岐乐汇、东区金龙文化节、东区露营汽车音乐嘉年华等，各大商圈也应时应景推出咖啡文化节、年货节等活动。市直部门间也合作开展“中山乐购·居夏暨沙溪镇非遗旅游文化周”活动和“520 创业集市促消费活动”。

##### （二）营造夜间优质消费环境

《中山市商务发展专项资金（促进线下商贸流通项目）实施细则》中规定：扶持经营面积达 1 万方以上的特色商业街区，根据商务部《推动步行街改造提升工作方案》（商流通字〔2019〕8 号）要求在加强规划布局、优化街区环境、提高商业质量、打造智慧街区、增强文化底蕴、规范管理运营等六方面进行综合建设投入的，经综合评选纳入支持的项目，按照项目累计投入的 30% 给予申报单位最高 300 万元资金支持。对于

同类投入并被评为省级示范步行街（区）的给与最高不超过125 万的资金扶持。这两个方面都是鼓励商圈或步行街在包括文化促进方面进行投入，创造更具有体验感的购物环境。

今年也将开始启动中山市文化和旅游夜间经济集聚区创建工作，依托发展情况良好、消费业态集聚度较高、夜间消费较活跃的载体，通过导入夜演、夜娱、夜游、夜宴、夜购、夜读、夜宿等多元文旅业态，丰富文旅消费场景，三年内创建一批凸显地域特色文化内核，文旅消费项目活跃度高，具备潮流新风尚的夜间文旅消费集聚区。

#### **五、关于打造标杆、控制夜市数量和规模、明确选点的建议。**

吸收采纳该建议。2021 年以来，国家文旅部已开始分批认定国家级夜间文旅集聚区。2023 年，我市将牵头择优打造不少于 20 个夜经济集聚区，三年内至少认定 3 个中山市夜间文化和旅游消费集聚区，培育“夜中山”消费场景。目前，在中山市博览中心户外广场正在举办“香山夜韵”美食创业集市，采取“常态化运营+节假日升级”模式运作，以青年创业美食集市为主，规划设置 180-230 个集市摊位，逐步加入“中山伴手礼”“中山粤菜师傅品牌预制菜”“中山精品粤菜师傅门店推广”等常设专区，常设专区的遴选以规上限上食品制造企业、餐饮企业及其他品牌企业为主，形成中山品牌效应。

在夜市数量、规模方面，我市创新采取“引摊入市”的措

施，由各镇街统一规划夜市模式，做到摊位摆放整齐，各具特色，打造属于各镇街的特色夜间经济示范市集。同时，在夜市内也在探索夜市开办者和夜市摊贩登记，参照《食品安全法》对“食品展销会举办者”相关规定开展管理，并对食品摊贩进行登记备案，摊主们需严格遵守信息备案、持证经营、费用收缴等制度。

## 六、关于夜市的监管和食品安全方面的建议

吸收采纳该意见。

在监管方面，今年通过落实《2023年中山市城市管理和综合执法系统市容环境整治工作方案》，共出动执法人员14962人次，查处夜间经济市集周边无照流动经营的违法行为，责令整改431宗，立案查处75宗，从加强整治、加强宣传、加强夜市整体规划、强化协同机制等方面做好夜市的监管工作，加强对无照流动经营人员进行宣传教育，在日常执法行动中，积极宣传《中山市市容和环境卫生管理条例》等法规。

为防止餐饮油烟扰民，目前正探索餐饮业集中区域对餐饮油烟实施集中收集、集中排放、集中治污、稳定达标排放的餐饮“绿岛”模式。夜间经济作为典型的餐饮业集中区域，由集市的组织和管理单位对区域油烟产生项目提前集聚规划，建设餐饮“绿岛”模式，强化共建共治共享，有利于改善区域环境空气质量，防止餐饮油烟扰民情况，争取公众对项目建设的理解和支持。

在食品安全保障方面，一是持续压实夜市开办者的食品安全主体责任，指导夜市开办者落实做好经营摊贩的资格审查，配合做好日常食品安全管理工作，建立经营者食品安全档案，探索打造原料来源可靠、加工过程规范、人员健康上岗的标准化、规范化餐饮食街。二是加强对夜市食品安全日常巡查，2022年以来，重点对东区沙岗墟夜市、火炬开发区东镇夜市等网红夜市采取驻点巡查等多种方式，严把原料来源、人员健康、加工制作“三关”，确保销售食品安全。

### **七、关于文明用餐、诚信经营的建议**

部分吸收采纳该建议。我市通过开展制止餐饮浪费活动，推动全市餐饮行业树立讲文明、讲诚信的行业新风，引导消费者在餐饮消费过程中践行文明、健康、理性、节约的生活方式，2022年11月开展了中山市文明诚信餐厅评选活动，全市近50家餐饮单位包括海港城海鲜大酒楼、小榄人家、金记大酒楼、香山家宴等餐饮企业报名，最终全市评定出20家文明诚信餐厅，获评企业统一颁发中山市“文明诚信餐厅”牌匾，并在2023年度优先推荐参加广东省“文明餐厅”“文明诚信示范餐厅”评选活动。今年拟继续开展餐饮反浪费宣传主题活动，一方面继续举办文明诚信餐厅评选，另一方面制作反餐饮浪费台卡等宣传资料，进一步提升全市创文水平。

### **八、关于将夜经济和乡村振兴结合的建议**

吸收采纳该建议。2022年以来，我市持续推进13个特色



精品示范村、49个美丽宜居示范村建设，建成了一批人文历史底蕴深厚、产业兴旺发达、生态优美宜居的样板示范村居。如雍陌村结合自身深厚的名人文化、历史建筑群等历史文化资源，以郑观应故居、岐澳古道为重点，打造郑观应故居文化展示区、岐澳古道·雍陌上街等项目，通过引入餐饮小吃、文创、民宿等业态，激活了乡村夜经济，三乡雍陌村也被评为全国文化和旅游特色村。全市各镇街通过美丽乡村建设，也吸引越来越多的人走进乡村打卡，助力文明典范城市创建。同时，为提升乡村旅游接待能力和服务水平，打造一批乡村夜间休闲精品路线，推介一批特色民宿，对符合条件的中山市特色民宿，对符合条件的中山市特色民宿，依据《中山市文化和旅游产业扶持专项资金管理办法》及《实施细则》给予奖励，提升乡村旅游接待能力和服务水平，推动乡村旅游产业提质增效，激活乡村消费夜经济。

## **九、关于建议建立夜间经济协调推进机制的建议**

部分吸收采纳该建议。目前，全市各市直部门、各镇街都在实际工作中统筹协调，同抓共管，积极推进夜经济发展，后续，将在印发《关于促进夜经济发展的指导意见》后，从市级层面进行统筹，进一步推动夜经济发展。

## **十、关于出台专项资金扶持的建议**

吸收采纳该建议。根据以上，我市目前已出台或拟出台政策扶持夜经济发展方向的扶持政策，包括启动中山市文化和旅

游夜间经济集聚区创建工作、发放夜经济消费区打车满减券等，同时正积极研究夜市摊贩登记相关政策，参照食品摊贩管理要求，指导镇街政府对已备案的夜市中食品摊贩开展备案登记，指导摊贩规范经营活动，确保食品安全。

专此答复，诚挚感谢你们对中山夜经济的关心支持。

中山市商务局

2023年6月25日

(联系人：市商务局 侯睿，电话：89892718，邮箱：  
hourui@zsboc.gov.cn)

**公开方式：主动公开**

---

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市文广旅局、市城管局、市市场监管局、市公安局、市农业农村局、市交通局、市生态环境局。

---

中山市商务局办公室

2023年6月26日印发

---