

(A类)

# 中山市商务局

---

---

中商务建函〔2023〕46号

## 中山市商务局关于市第十六届人大三次会议 第 2023008 号议案转建议答复的函

吴翔等代表：

吴翔、郭卫华等 16 名代表提出的《关于划定废旧物资企业禁设区域的议案》收悉，经综合市城市管理和综合执法局、司法局、生态环境局、消防支队等单位意见，现答复如下：

一、关于“划定废旧物资行业企业禁设区域，制定禁设区域内废旧物资行业企业的整治措施，全面加强废旧物资行业企业管理，规范经营秩序、减少环境污染、消除安全隐患。”的建议，我们吸收采纳建议。

### 二、吸收采纳建议情况

（一）关于划定废旧物资行业企业禁设区域的建议。一是编制《中山市再生资源回收管理办法》。为进一步加强行

---

---

业管理，规范再生资源企业经营行为，加强我市再生资源回收利用体系建设，促进再生资源回收行业健康发展，市商务局遵循“减量化、再利用、资源化”原则，结合我市实际，编制了《中山市再生资源回收管理办法》，该办法已于2023年1月3日正式印发。明确了由市商务局牵头编制全市再生资源回收行业发展规划，由各镇街人民政府（街道办事处、管委会）合理设置本辖区再生资源回收网点。明确了居民区、商业区域、工业园区的再生资源回收网点设置原则，同时也明确了不得设立再生资源回收网点的各类情况，合理规划网点设置。二是牵头编制《中山市再生资源回收行业发展规划》。为贯彻《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《再生资源回收管理办法》，市商务局负责制定和实施我市再生资源回收行业发展规划。该规划已于2019年8月正式印发，对全市行业基础调查、发展目标、回收体系建设、各级回收网点设置布局、主要任务及保障措施提出等方面进行前瞻性规划，为后续工作开展提供基础。三是加强政策法规的宣传推广，加大有关规定的落实力度。一方面把最新的政策法规印发给各镇街，同时举办了多场的市级宣讲会，针对《中山市再生资源回收管理办法》的细节进行了讲解，务求能尽快普及，并且让镇街一线同事及时更新业务信息，掌握再生资源行业的最新政策。

## （二）关于制定禁设区域内废旧物资行业企业整治措施

的建议。一是梳理再生资源行业企业名单，根据各镇街上报汇总的结果来看，目前共有再生资源回收网点 523 家，平均每个镇街 23 家。对这批企业，我们目前正在谋划建立再生资源企业数据库，参考流通领域的统计制度，对再生资源企业要求进行月报制度，掌握各种再生资源的全市保有量，同时也对全市的再生资源企业经营情况做到心中有数。二是加强再生资源回收行业的日常监督管理。市商务局积极推动完善再生资源回收行业日常监督管理机制，形成市镇联动、政企协同的长效机制。先后制定印发《中山市商务局关于印发中山市再生资源回收经营主体专项整治工作方案的通知》《中山市商务局关于加强全市再生资源回收行业管理工作的通知》等文件，主要从坚决取缔非法废品回收站、加强合法经营者安全生产教育、严格执行国家和省有关行业法律法规、创新有效监管工作方式、完善行业投诉机制、建立定期工作报送机制等方面提出要求和指引，明确各部门工作职责，规范企业经营行为。三是强化部门、属地联动监管职责。各相关部门在职责范围内负责再生资源回收行业管理工作；各镇人民政府（管委会、街道办事处）全面摸排辖区再生资源回收网点的数量、分布、经营情况等，建立完备的工作台账，建立健全再生资源回收网点巡查制度，及时将安全隐患和相关信息移交各有关部门处理，按照生态环境保护、安全生产以及垃圾分类处理等监管要求，全面从严规范再生

资源回收行业管理，比如市城管和执法局印发了《2023年中山市城市管理和综合执法系统市容环境整治工作方案》，要求各镇街查处乱倾倒生活垃圾、建筑垃圾等违法行为。查处在空置地上违规设置垃圾受纳场。今年以来，共责令整改244宗，立案查处84宗。

（三）关于加强废旧物资行业管理，规范经营秩序的建议。一是完善再生资源回收体系。在把再生资源行业用地纳入城市总体规划强制性内容，保障各区镇和基层的再生资源用地，逐渐形成具备功能化、立体化、规模化的成熟再生资源回收体系。建设形成以“再生资源回收站点-再生资源中转站-再生资源分拣中心”三级网络为基础的生活性及生产性再生资源回收体系。二是支持成立具有公信力有影响力的行业协会。发挥行业协会桥梁纽带作用，加快政府职能转移，把行业统计、行业调查等基础业务转移委托下放；发挥行业自律作用，支持开展全市再生资源经营主体评级工作；加强从业人员培训工作，提升业务水平，提升服务企业能力；支持规范建设、规范运营企业，制定不同品类推荐回收企业库。三是扶持龙头再生资源回收企业。根据国家相关政策，管促两手抓，遵循“依法取缔一批、重点整治一批、规范引导一批”原则，结合中山市“散乱污”综合整治工作，集中力量规范整治再生资源行业。参考其他省地市做法，探索通过“以奖代补”或其他帮扶措施对规范行业标准化建

设。促使行业优胜劣汰，加快自我更新优化过程。以科技创新等手段带动规模企业转型升级，提升行业整体技术装备水平，带动行业向集约化、规范化、产业化方向发展。目前我市已经公布了“互联网+回收”试点再生资源回收企业名录库包括民众致宏环保、东区中航、小榄绿景、开发区数字化等，希望能通过示范带动作用，引导再生资源企业学习先进管理模式，推动我市再生资源回收行业平稳健康发展，同时认定了一批再生资源重点联系企业，通过镇街推荐，经市局初审和省商务厅认定，评定出了民众致宏环保、东区中航、小榄绿景、开发区数字化、普联、供销新宝一共6家重点联系企业，对这批企业我们是定期联系，经常了解，及时更新企业的发展情况和数据。

下阶段，我市将进一步推动划定废旧物资行业企业禁设区域的有关工作，进一步加强废旧物资行业企业管理，规范经营秩序。一是继续加大力度推广《中山市再生资源回收管理办法》、《中山市再生资源回收行业发展规划》这两个文件的宣传推广力度，让两个文件的要求在更大范围内得到实施应用；二是引导成立中山市再生资源行业协会，发挥行业协会桥梁纽带作用；三是建设再生资源行业信息管理和服务平台；四是根据新的行业发展要求和发展形势，更新《中山市再生资源回收行业发展规划》。

专此答复，诚挚感谢你们对商务工作的关心支持。

中山市商务局  
2023年6月29日

(联系人：中山市商务局 关倚文 15913390508)

**公开方式：**主动公开

---

抄送：市城市管理和综合执法局、司法局、生态环境局、消防支队。

中山市商务局办公室

2023年6月29日印发

---