

(A类)

# 中山市工业和信息化局

中工信函〔2023〕65号

## 中山市工业和信息化局关于市政协十三届 二次会议第132011号提案答复的函

致公党中山市委会：

贵委提出的《关于鼓励优质企业增资扩产，推动中山工业做大做强的建议》（第132011号）收悉，经综合市发改局、自然资源局、住房和城乡建设局、商务局、投资促进局、政务服务数据管理局等部门意见，现答复如下：

提案全面系统分析了我市增资扩产存在的问题，并从振信心、挖项目、强要素、提效能、优服务五个方面提出针对性建议，对帮助我市优质企业纾难解困，鼓励企业增资扩产，继续扎根中山，助推中山工业做大做强具有重要指导意义。我们将在开展相关工作中充分吸收并采纳。

### 一、提振企业发展信心，激发社会投资活力

吸收采纳该建议。

（一）树立一批优秀企业家典型，激发企业家固有创业斗志和潜能。2022年11月1日，我市举行首届“中山企业家

日”活动，并开展为期一个月的广泛宣传。在企业家日启动仪式上，市委书记郭文海带领全场人员向企业家们报以热烈掌声，以一座城市的名义向企业家们致敬。纬创资通等 10 家企业荣获“中山市数字化智能化示范工厂”奖项，并由市委书记郭文海颁奖授牌、市长肖展欣颁发支票。本次活动不仅为企业送去了“真金白银”的资金支持，更营造了致敬企业家的浓厚社会氛围，涵养了企业家正能量，激发了企业家的创新创业热情，提振了企业发展信心。

（二）鼓励产业链链上企业通融发展。2022 年，我市印发了《中山市促进链主企业加快产业链通融发展工作方案》，通过集中资源加快培育和支持链主企业，以电梯、智能家电、板式家具为试点，通过做强做大行业的链主企业，发挥链主企业引领带动示范作用，深化推进产业链上的大中小企业通融发展，形成链主企业强势带动、中小企业紧密协作、产业链配套体系完备的发展生态，进而实现产业链整体质量的提升。

## 二、挖潜优质企业项目，分类制定实施方案

吸收采纳该建议。

（一）充分挖掘存量优质企业。2022 年，市工信局抽调骨干人员成立了专项工作小组，集中摸排全市规上工业企业增资扩产需求。会同镇街逐一梳理增资扩产项目情况，通过实地走访和举行座谈会等形势详细了解企业的发展现状、发展计划和增资扩产诉求。在前期梳理出具有增资扩产意向的本土企业中，挑选一批优质企业提供精心优质服务，制定工

作计划，大力推进本土优质增资扩产项目加快落地。

（二）做好增资扩产项目库建设和动态管理。市工信局建立了重点工业项目库，项目库实行动态管理，每周跟进通报项目进度，做好跟踪服务，及时解决项目落地过程中遇到的问题。截至6月16日，2023年重点工业项目库内共有工业项目392个，计划投资总额893.3亿元，其中增资扩产项目353个，计划投资总额669.4亿元。

（三）实行一企一策扶持措施。为加快制造业高质量崛起，我市实施领军企业和龙头骨干企业双培育工程，明阳智慧能源集团股份公司和中山康方生物医药有限公司被认定为领军培育入库企业。目前，明阳集团和康方生物打造千亿企业的“一企一策”工作方案均已完成，方案从增资扩产、用地、人才、研发、示范应用工程、金融、药品经营许可认证等方面给予政策支持。

### 三、强化发展要素保障，促进资源供需匹配

吸收采纳该建议。

（一）加大融资支持力度。市发改局在每年度重点项目计划确定印发后将相关重点项目清单发送至工商银行、建设银行、交通银行等主要金融机构，各金融机构主动联系对接重点项目单位，个性化定制金融服务产品，确保项目融资贷款在开工时到位到账；市工信局为有需求的市重点工业项目出示证明函，协助项目方申请融资贷款，2022年以来已为27家企业提供证明材料。

（二）强化用地保障空间。一是用地规模、指标向连片

产业平台倾斜，结合达到条件的先进制造业项目由省保障指标政策和镇街实际情况，统筹推进用地报批工作，逐步释放土地资源效益，高效保障新引进和增资扩产项目用地，加快产业园建设和产业项目落地。二是强力推进主题产业园土地整备，截至目前主题产业园范围已完善用地手续可供出让工业用地超 6000 亩，可有力支撑主题产业园项目落地。三是高效推进工业用地供应，超 7000 亩工业用地已纳入年度建设用地供应计划，充分运用“预受理”机制，在土地出让公告等法定公示环节，对规划建设方案等进行预受理、预审核，推动项目“拿地即动工”，2023 年至今我市已成交工业用地 33 宗，成交总面积为 1867 亩。

（三）规范工业用地用房的转让、出租行为。2020 年，市住建局联合市工信局、市场监管局、公安等部门开展针对全市工业厂房“二手房东”不法行为的专项行动。2021 年，市住建局指导各镇街制定《开展规范工业厂房“二手房东”专项整治工作方案》，建立了部门联动工作长效机制，开展联合整治。2022 年，市住建局开展对“二手房东”巡查排查回头看，通过随机抽查和电话回访，全市仅收到涉及工业厂房“二手房东”纠纷投诉 4 宗，均已办结。2023 年，市住建局将以问题为导向，联合各职能部门进一步研究规范工业厂房租赁市场管理的措施：规范工业厂房租赁行为，明确收费标准；做好租金调查，公布租金参考价；加强职能部门信息共享，持续整顿市场秩序。

#### 四、提升行政管理效能，加快项目落地动工

吸收采纳该建议。

（一）建立完善企业增资扩产项目服务平台。一是开发“企帮手”信息填报及跟踪服务平台，持续收集企业的增资扩产需求，为全市增资扩产企业提供“诉求一键提，政策一站通”的线上服务，企业在平台上填报增资扩产需求后将由专人对接服务。二是建设并全面应用项目落地审批协同管理平台，把重点工业项目从“线下”搬到“线上”，推动项目落地工作全过程“精准留痕”“一屏展示”，跨部门跨层级工作推进“一网协同”，各环节数据信息“一口汇聚”，实现项目落地各环节无缝衔接、高效推进。

（二）扎实做好土地整备和用地前期工作。我市将划定不少于250平方公里的工业用地保护线，统筹规划了40.8万亩的十大主题产业园，充分保障产业发展的空间需求。大力开展土地整备工作，目前用地手续、交通等基础设施等已完善立即可供出让的“熟地”超6000亩。

（三）全面深化“容缺受理”行政审批改革。我市从2021年开始深化行政审批“容缺受理”改革，在申请人办事材料不齐全的情况下实行“缺件审批”，只需在领取结果前或者在承诺书规定时限前补齐材料。一是建章立制，促权责明晰。制定政务服务容缺受理操作指引，明确可容缺受理条件、责任主体、办理流程等，打消部门在审批过程中的疑虑，推动行政审批“容缺受理”制度化、规范化、科学化，构建“容缺受理”审批长效管理机制。二是事项公开，促办事简明。结合实际，分两批次编制并公布可容缺受理的政务服务事项

清单，明确事项名称、主要申请材料和可容缺受理的材料，至今年5月，已推出800项容缺受理事项清单，1058份容缺材料纳入容缺受理服务范围，涵盖企业经营、投资建设、社会民生等领域。依托事项管理系统规范容缺标识工作，同步通过广东政务服务网对外予以公示，让申请人办事“一目了然”。三是打破传统，促“一次办”加速落地。打破原来“申请材料齐全且符合形式后再受理”的传统，将补正材料与受理审核同步进行，实施“容缺受理、信任审批”，有效减少群众跑动次数，助力“最多跑一次”。四是聚焦重点，促营商环境优化。去年，在受理民办技工学校设立审批过程中，人社局认真对照《广东省技工学校设立许可标准》，向申报单位明确告知承诺制及容缺受理清单，对学历证、教师资格证复印件等实行容缺受理。申报单位在重大事项法制审核前完成容缺受理材料提交，审批时限大幅缩短95%。

（四）大力推广项目审批导办代办服务。2019年，市政政务服务数据管理局组建市重点重大项目导办代办服务团队，团队自成立以来共为270个企业提供代办立项备案、工程规划许可、施工许可等审批事项400件次，协调部门1000余次，组织会议80余次，压缩审批时限4813个工作日，审批时限普遍压缩75%以上，有效降低了制度性交易成本，企业体验感良好，成效明显。4月7日，“中山云预约”小程序上线“企业（人才）管家服务”模块，提供企业人才线上线下“管家式”“全流程”“一对一”服务，企业管家将根据企业需求进行具体业务跟进。另外，我市将在全市25个镇街设

立“中易办”企业服务中心建设。组建市镇两级企业管家服务队伍，提供事前导办、事中速办、事后回访的全周期跟踪帮办服务，打造企业项目落地全周期高效服务体系。

## 五、优化创新服务举措，增强服务企业能力

吸收采纳该建议。

（一）支持优质企业走出去。市商务局大力支持企业走出去抢市场、抢订单、积极组织企业参加各类展会，全力支持企业开拓国内外市场。一是抓住疫情防控政策优化、国际商务往来正常化机遇，组织开展“百展千企”拓市场系列工作。按照“企业报需求、政府划重点”的方式，结合我市出口产业、目标市场等特点，圈出200场境外目标展会，制定《中山市2023年境外展览目录》《中山市2023年“百展千企”拓市场扶持政策》，以更大力度支持企业“走出去”开拓国际市场。二是积极推动企业抱团参加境内展览。制定了《中山市2023年境内重点展会目录》，为企业参展提供指引；印发了《中山市商务发展专项资金（促进会展业发展项目）实施细则》，支持中山企业抱团参加境内展览，对符合条件的企业给予资金扶持。

（二）建立健全企业家参与涉企政策制定机制。2022年，我市印发了《中山市关于制定涉企规范性文件征求企业意见的规定》，行政机关在制定、修订或废止有关涉企规范性文件过程中需广泛听取各类有代表性的企业家、企业和行业协会商会的意见，进一步增强了涉企规范性文件的科学性、规范性和协同性，保障了企业经营者在制度建设中的知情权、

参与权、表达权和监督权。

（三）优化公共服务资源配置。我市针对龙头骨干企业员工子女义务教育阶段入学需求，由市教育局每年协调安排2个市内优质学校学位，同时根据企业上年度形成的财政贡献规模每2亿元增加1个市内优质学校学位。2021年协调9名，2022年协调14名龙头骨干（培育）企业人才子女入读市内优质学校。

专此答复，诚挚感谢贵委对我市优质企业发展的关心支持。

中山市工业和信息化局

2023年6月30日

（联系人：陈艺,联系电话：88882036, 18179016809）

**公开方式：**主动公开。

抄送：市政府办公室，市发展改革局，自然资源局，住房和城乡建设局，商务局，投资促进局，政务服务数据管理局。