

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2023〕75号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 二次会议第132017号提案答复的函

民建中山市委会，李丽娟（等）委员：

你们提出的关于培育“专精特新”产业集群，推动中山高质量发展的建议收悉。经综合市发改局，金融局，科技局意见，现答复如下：

首先感谢你们对我市培育“专精特新”产业集群的关心和支持。提案提出目前中山培育发展“专精特新”企业存在的问题和短板，建议从政策服务、成长培育+创新、数字经济支撑等方面培育“专精特新”产业集群，推动中山高质量发展。以上建议科学合理，均被吸取采纳，我局连同相关承办单位将以此作为制定完善政策和下一步工作举措的参考依据。

一、政策服务，引导助力走专精特新道路

吸取采纳该建议。

（一）完善政策体系，培育壮大专精特新企业群体。

一是全面落实市委、市政府关于打造新时代中山“十大舰队”有关部署，大力培育以明阳集团为龙头的新能源产业舰队，围绕风电、光伏、氢能、储能、核能等细分领域，抓紧研究出台扶持政策，遴选培育一批“专精特新”新能源中小企业，引导支持新能源中小企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路，打造产业链完备、技术领先的新能源产业集群。二是加快步伐出台《中山市关于推动中小微工业企业高质量发展的若干措施》，强化中小企业梯度培育，支持专精特新企业智能化、数字化技术改造，鼓励建立现代企业制度，真金白银奖励专精特新企业。三是落实《中山市企业科技创新发展专项资金使用办法》政策，开展企业研发费后补助普惠性政策，帮助企业提升自主创新能力，引导企业加大研发投入。2022年，根据企业研发费加计扣除额按高企2%、非高企0.5%比例予以研发费后补助，共补助企业777家；对市级创新标杆企业予以重点支持，对38家创新标杆企业按照上年度企业研发费加计扣除额6%比例予以研发费后补助。

（二）全力做好服务保障，优化企业营商环境。

一是加快深中营商环境深度融合发展。全面对标学习深圳改革创新经验举措，加强两市在政务服务、企业开办、信用监管、跨境贸易、知识产权保护等领域对接合作，重点推动第一批深中营商环境深度融合发展事项落地见效，助力企

业发展。二是深化营商环境综合改革。坚持全球视野、国际惯例、先进经验与中山实际相结合，对照世界银行营商环境、国家和省营商环境评价体系，紧盯短板弱项，在市场准入与退出、工程建设、知识产权保护、市场监管、政务服务等重点领域，有针对性谋划推出一批改革举措，更好激发市场主体活力。三是做好市镇两级领导联系服务规上工业企业工作。2022年，全市522名市镇领导联系走访服务规上工业企业2.66万家次，其中现场走访1.37万家次。共为企业解决问题4501个。2023年，根据企业上下规和领导调整情况，更新服务安排表，继续坚持联系服务规上工业企业。

（三）加大金融供给，满足企业金融服务需求。

一是构建科技金融服务组织体系。引导银行机构主动设立适合“专精特新”企业融资特点的专营机构——科技支行，建立独立营销团队、专门运营团队，截至2022年末，中山地区科技支行19家；支持人保财险中山中支成立全省首家科技保险专管专营机构——中山市科技保险服务中心，向高新技术企业和装备制造创新型企业提供专属保险保障和融资支持服务。二是丰富科技信贷产品体系。推动银行机构研发推出人才贷、投贷宝、科技e贷、专精特新信用贷、技改贷等科技金融产品。例如兴业银行引入“技术流”体系从17个维度定量评价企业科技创新能力。截至2022年末，“专精特新”企业贷款余额165亿元。三是创新科技保险产品体系。推动保险公司针对企业科研项目研发周期长、资金需求大、

产业化风险高等痛点，创新推出科技项目研发费用损失保险、科技成果转化费用损失保险，为高风险的“专精特新”企业提供研发投入“兜底”。截至 2022 年末，中山地区科技保险在保企业 168 家，保额 177.73 亿元；专利保险在保企业 43 家，保额 0.61 亿元。

二、成长培育+创新，发掘企业专精特新潜力

吸取采纳该建议。

（一）坚持梯度培育，壮大专精特新企业数量。

培育企业走“创新型中小企业→专精特新中小企业→专精特新‘小巨人’企业”梯度发展之路，坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持专精特新发展方向，坚持有效市场与有为政府相结合，坚持分层分类分级指导，坚持动态管理和精准服务。拥有创新型中小企业 938 家、总量位居全省第 6；省级专精特新中小企业 458 家、专精特新“小巨人”企业 18 家，总量均位居省第 7。帮助 37 家企业获得 2022 年省级资金贷款贴息 921 万元；帮助 11 家专精特新“小巨人”企业获得 2022 年专精特新“小巨人”企业奖补资金 1100 万元；帮助 2 家重点“小巨人”企业获得奖补资金 303 万元。2023 年，经积极发动和引导，推荐 70 多家企业参评专精特新“小巨人”企业，数量比去年多 1 倍。

（二）支持技术创新，提升企业核心竞争力。

建立“科技型中小企业→高新技术企业→创新标杆企业→领军企业”梯度培育机制，支持企业实现高质量发展。一

是开展市级创新标杆企业评选工作，2022 年根据企业成长性和创新性，择优评选出 20 家创新标杆企业，并对 2020、2021 年 38 家创新标杆企业按照企业研发费加计扣除额 6%比例予以研发费后补助，重点支持成长性好、创新能力强的科技企业快速发展。二是依据《中山市培育领军企业科技研发专项资金使用办法》，培育和支持 1-2 家掌握产业领域关键核心技术、拥有高层次人才组成的创新创业团队、产品市场潜力超千亿规模或预期估值超 1000 亿元的企业，现有入库企业明阳智慧能源。三是大力培育科技型企业。2022 年全市科技型中小企业评价共有 2701 家成功入库，比上年增长 8%；2022 年通过高企认定 1025 家，高企总量为 2630 家，比上年增长 14.6%。

（三）做好产业发展空间保障，强化产业链协同发展。

一是对有增资扩产用地需求的优质中小微企业，从完善工业用地产权手续、简化审批手续、盘活闲置工业用地、新增用地、兼并重组、优化服务等方面做好服务工作，全力推动企业增资扩产。二是在全市十大主题产业园中统筹产业发展空间，支持优质中小微工业企业项目落地。强化“专精特新”产业发展空间保障，对专精特新企业可视实际需要适当放宽准入要求。三是鼓励专精特新企业参加境内外综合性展会和各类知名品牌展会。根据发展需要，不定期举办专精特新培育企业与大中型企业配套合作项目洽谈活动，促进专精特新培育企业与龙头企业建立专业化协作配套关系。支持专

精特新企业拓展本土市场，优先推荐专精特新企业产品纳入《中山市优质产品推荐目录》。

三、数字经济支撑，推动优势传统产业集群转型升级 吸取采纳该建议。

（一）加大奖补资金投入，推动企业数字化升级。

将数字化智能化作为推动制造业高质量发展的主攻方向。出台《中山市推进制造业数字化智能化转型发展若干政策措施》（中府〔2022〕1号），相继出台标杆示范、平台赋能、贷款贴息等配套政策措施，形成“1+4+N”扶持政策体系，全市至少投入50亿元，通过分类实施，实现全流程、阶梯式、多维度的方式帮助企业数字化转型。全市新增596家规上工业企业数字化转型，累计2256多家，提前完成省下达目标175.29%、134.29%。认定市级数字化智能化示范工厂10家、示范车间15个、标杆示范项目10个，完成省级示范项目建设11家，带动企业上云用平台3000多家。建成“数字贷”平台，11家银行发布16个“数字贷”金融产品。设立5亿元风险补偿专项资金池，其中首期2亿元已到账。完成“数字贷”项目审核42个，累计发放贷款5400万元。

（二）以点带面，推动产业集群数字化转型。

深入开展产业链协同创新试点。新认定辰威机器人等3家企业为中山市特色产业集群产业链协同创新智能制造供应商，认定59个产业链协同创新项目。拓展灯饰、厨卫等省级产业集群数字化转型试点范围，新完成60家试点企业

项目建设，启动装备、厨卫、光电、小家电等 7 个行业争创 2022 年省级产业集群数字化转型试点，探索开展工业互联网+园区、工业互联网+产业链协同等新模式应用。2023 年，加强制造业数字化标杆示范引领，以标杆示范带动全市中小企业数字化升级。大力推进家电、纺织服装等重点产业集群数字化转型。

（三）加强企业核心技术攻关，推动科技成果转化。

引导企业在人工智能与数字经济等领域开展“卡脖子”核心技术攻关，以科技创新引领战略性新兴产业发展，主动对接国家、省重大科技专项到中山进行持续的技术攻关和成果落地转化。一是实施中山市重大科技专项，支持我市企业在人工智能与数字经济领域开展核心技术攻关，推进科技成果转化，提升自主创新能力，2021-2022 年度人工智能与数字经济专题立项项目 2 项，立项金额 420 万元。二是实施传统优势产业提升计划，探索实施揭榜制新型组织方式，调动社会创新力量，利用数字创意、5G、工业互联网、人工智能等数字化应用，结合我市传统产业的的优势，攻克产业发展急需解决的技术难题，促进传统产业转型升级。2022 年揭榜制项目最终立项 5 项，立项金额 1000 万元。三是开展 2022 年度中山市第二批社会公益与基础研究项目申报工作，加快实施创新驱动发展战略，发挥科技进步在改善民生和促进社会发展中的作用，相关专题将围绕新一代信息技术、人工智能与数字经济等领域开展基础与应用基础研究，重点支持人工智

能、5G/6G 技术、大数据与云计算、工业软件、集成电路电磁干扰、机器人、智能装备及工作母机等方向的技术创新、产品研发和示范应用。

下一步，我局连同相关会办单位将通力合作，加大力度培育专精特新企业，完善优化我市专精特新政策体系，加快推动制造业数字化智能化转型，强化产业链协同合作，推动全市制造业高质量发展。

专此答复，诚挚感谢对我市专精特新企业发展工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2023 年 6 月 29 日

(联系人及电话：李兴国、冯俊伟， 0760-88307014)

公开方式：主动公开。

抄送：市政协提案委、市政府办公室，市发改局,市金融局,科技局。