

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2023〕45号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 二次会议第132139号提案答复的函

黄智妍、欧阳洁等委员：

你们提出的《关于加快推进生物医药产业高质量发展打造产业高地的建议》（第132139号提案）收悉。提案中介绍了中山市生物医药产业发展的现状，分析了产业发展面临的困难和挑战，列举了我市医工合作具备良好的医药学科资源、产业基础，提出了针对性的建议，对推动我市生物医药产业集群高质量发展有很好的促进作用。经综合会办单位意见，现答复如下：

一、关于“加强产业、人才、配套设施布局。”的建议
吸收采纳建议。

为持续推进生物医药产业高质量发展，加大产业要素支持力度。一是**实施企业梯度培育模式**。加强“小升规”“专精特新”企业培育，出台小微工业企业上规模政策，2019年-2022年间累计对超6200家次小微企业上规模项目安排省、市扶

持资金超近 6.5 亿元。落实小微企业上规上限融资扶持政策，市财政安排 2.5 亿元作为“助保贷”业务融资担保金，为上规上限培育企业名录库内企业向银行机构贷款提供增信，对银行机构由此产生的损失给予风险补偿，并对符合条件的企业贷款进行贴息。2022 年各合作银行累计向 201 家企业发放“助保贷”金额超 15 亿元。2020 年，我市出台关于推进专精特新和单项冠军企业培育发展的有关政策措施，按照“定向培育、动态管理、注重实效、激励扶持”的原则，实施专精特新企业培育工程，遴选一批专精特新中小企业建立名录库，进行重点培育。目前，我市共有市级专精特新和单项冠军培育企业 133 家，其中生物医药企业 11 家，省级专精特新企业 458 家，其中生物医药企业 27 家。

二是实施总部企业和龙头骨干企业培育工程。我市相继出台了《中山市促进总部企业高质量发展实施办法》、《中山市促进制造业龙头骨干企业加快发展政策措施》，经过不断培育，中山万汉制药有限公司、中山市中智药业集团有限公司等生物医药企业被认定为总部企业，可享受落户奖、认定奖、经营贡献奖、人才奖、入学服务等多个奖励支持措施。培育了一批规模大、创新能力突出、具备产业生态引领作用的龙头骨干企业，好来化工（中山）股份有限公司、诺斯贝尔股份有限公司、珠海联邦制药有限公司（中山分公司）被认定为龙头骨干企业，可享受营业收入突破专项、人才专项、创新发展专项、质量品牌专项、用地保障专项等 7 个方面的政策措施。

三是加大人才引进培育。我市于 2018 年与中科院上海药物研究所合作共建中科中

山药物创新研究院，目前已建立了 10 个新药研发中心和 2 个公共技术平台，引进了 38 个领军人才团队（包括 9 位国家杰青），在读联合培养研究生近 300 人。药创院已开展源头创新和底层基础性技术攻关 40 多项，在国际顶级期刊发表论文 120 多篇，2023 年获批国家自然科学基金项目 5 项。未来将推动中山药创院加快建设华南地区最大的动物实验中心、同位素研究中心、国家化合物库华南分库等科研支撑服务平台，打造国际一流的生物医药研发及人才高地。**四是园区产业生态和功能持续完善。**我市已建成一批专业化的生物医药产业园，并持续优化完善园区配套。火炬开发区加快推进火炬智慧健康小镇市政道路升级改造（一期和二期工程）的建设工作，优化园区路网，提升交通便利性和通勤效率。翠亨新区高标准打造中山生命科学园，项目投资约 30.15 亿元，园区按照生物医药企业的需求特性量身打造，规划有企业微总部、药立方、先进动物房、高等级实验室、宿舍楼、污水处理区、生活配套设施，成为产、研、居一体化的专业化园区。西湾医药与健康产业园将借鉴新加坡纬壹科技城和大士生物医药园成功发展经验、对标国内先进产业园区，以发展国际生物医药技术前沿产业为主要方向，辅助发展高端智能医疗器械及高值耗材，配套医药相关国际服务产业，构建完整产业发展生态，打造集科研项目总部聚集和科研成果转化生产基地为一体的创新型产业集群及载体。

二、关于“打造生物医药特色园区”的建议

吸收采纳建议。

为加快产业发展和空间布局谋划，优化产业要素配置，**一是加强市级规划统筹。**结合我市产业现状、区域禀赋优势，规划建设东部健康医药主题产业园，规划面积 18.19 平方公里。搭建工作机制，成立由市领导担任园长，镇（街）政府主要领导、市有关部门领导任副园长，市有关部门、镇（街）政府工作人员为成员的园区工作专班，市镇通力配合，共同推进园区建设工作。起草了《中山市十大主题产业园开发建设工作方案》，包含总体思路、开发模式、建设任务和工作保障等内容，并进一步明确主题产业园建设工作架构、市领导挂点联系表、2023 年建设任务清单。出台《中山市十大主题产业园重大产业项目扶持措施》，对符合园区产业发展定位、实际新增固定资产投资 10 亿元以上的落户企业，经市政府同意的新引进重大制造业项目和重大制造业增资扩产项目，在现有政策基础上，给予差异化扶持。在工作机制，任务分解，规划方案、扶持政策等方面协同推进，加快东部健康医药主题产业园建设，支持生物医药产业集聚发展。**二是加快特色园区布局。**火炬开发区依托土地资源和产业基础优势，围绕强链补链延链，在民众沙仔化工园整備约 1000 亩净地，打造“原药港”，招引上游原料药企业落户园区，加快推进原料药产业集聚发展。翠亨新区规划建设中深医疗器械产业园，园区由深圳市医疗器械行业协会与中山国家健康基地联合共建，项目总投资 14.6 亿元，占地 283 亩，总建筑面积 41 万平方米，主要专注于泌尿外科诊疗设备、生物传感器和生物芯片、激光类治疗器械、心血管疾病监

测设备、眼用产品、人工耳蜗等医疗器械的研发和生产。目前已落户广东好一生科技有限公司、广东康大制药有限公司等一批医疗器械高科技企业。加快细分领域的专业化园区布局，促进各园区协同发展，打造特色鲜明、错位发展的园区格局。

三、关于“做好特殊产业空间规划”的建议

吸收采纳建议。

为提升产业承载度，加大对初创型企业的支持，我市依托已建成并逐步成熟的生物医药产业园，借鉴国内先进园区经验，建设储备了一批专业化 GMP 厂房、实验室、孵化平台。华南现代中医药城产业创新孵化器，建有孵化厂房近 10 万平方米，筹备建设的科技孵化器大楼，规划建设孵化厂房约 15 万平方米，设有生产力促进中心、孵化器，专门为健康产业类的企业提供专业化、一站式的公共服务，促进园区企业的创新和发展。并已获服务业新业态企业认定、ISO9001:2015 体系认证。未来我市仍将靠前思考，提前谋划，对标先进高标准做好产业载体的建设和规划，为产业的高质量发展提供空间支撑。

四、关于“加快省市共建监管服务体制....产业创新发展。”的建议

吸收采纳建议。

为促进我市生物医药产业的规模化、集聚化和国际化发展，做好监管审批服务工作，我市着力做好以下工作。一是主动作为，推动产业发展。先后推动出台《中山市深化审评

审批制度改革鼓励药品医疗器械创新实施方案》《生物医药产业重点项目和重点企业服务管理办法(试行)》等政策文件，着力培育和激发生物医药产业市场主体的活力，服务我市生物医药产业重点项目和重点企业发展，先后孕育出了中昊药业的小分子创新药物苯维莫得、康方医药的大分子抗体新药派安普利、卡度尼利，协助康盈红莓公司备案本年度全国化妆品第七号新原料“ β -烟酰胺单核苷酸”、博锐斯公司获得全省首张“牙科膜片”注册证书等。

二是搭建机制，靠前服务。为进一步发挥市场监管职能作用，聚焦生物医药企业产品注册等需求，于2022年11月成立生物医药注册服务专班，由市市场监管局主要领导担任组长，负责生物医药业务的局领导担任副组长，相关科室(单位)负责同志为成员。专班成立后，发布了第一版生物医药服务清单，推出药品(含医疗器械、化妆品)产品注册及质量管理、药品进口、检验检测、质量与标准、商业秘密保护、计量、信用管理、知识产权、行政许可(备案)等9大类服务事项100服务项目。

三是奋力打造湾区一流药品进口口岸。2021年12月24日，国务院正式批准我市增设中山港为药品进口口岸，为抓住口岸开通机遇，打造湾区一流药品进口口岸，在提升备案通关效能、服务企业方面全链条发力。率先在全省推行药品进口通关备案全程线上办理，实行“无纸化申报”实现全程“零跑动”办理《进口药品通关单》。推行“进口药品通关单提前申报”措施，减少药品滞留港口时间。推行药品进口备案业务“365天不打烊”办理，承诺“当天申报当天审查”。与中山港海关、广东省

药检所建立无缝对接机制，在药品进口备案环节，实行“即报即审即发”。在药品进口通关查验环节，实行“即来即验即放”。在药品检验环节实行通关当天“即抽即检”，最大限度提升药品进口的便利度。

五、关于“积极推进粤港生物医药深度融合发展。”的建议。

吸收采纳建议。

为牢固把握国家推进实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》加速内地与港澳融合的历史机遇，探索建立中山与香港生物医药产业协同融合发展的机制。一是**筹划建设粤港生物医药合作创新区**。借鉴“前海深港现代服务业合作区”与“横琴粤澳深度合作区”的经验，积极筹划推动两地优势互补、深度融合，在我市东部片区的火炬开发区与翠亨新区建设粤港生物医药合作创新区，打造我国重要的粤港融合发展试验田、生物医药创新发展示范区、大湾区生物产业高质量发展引擎、高水平国际合作平台。争取得到省政府乃至中央支持，将中山建设粤港生物合作创新区列为粤港澳大湾区建设重点工作。二是**全面落实“港澳药械通”政策**。《粤港澳大湾区药品医疗器械监管创新发展工作方案》印发后，市政府出台《中山市实施粤港澳大湾区药品医疗器械监管创新发展工作方案》，推动落实“港澳药械通”政策，在市市场监管局协助下，陈星海医院获批为全省5家“大湾区内地首批指定医疗机构”之一，该院7个药品品种和1个医疗器械品种相继获批。未来将争取引入更多临床急需、已在港澳上市的全球最先进

的药品和医疗器械在中山安全使用。截至 2023 年 4 月 3 日，火炬开区通过“港澳药械通”政策累计批准指定医疗机构 19 家、急需进口药品 23 个（共 54 个批次）、医疗器械 13 个（共 15 个批次），共惠及 2097 人次，满足人民群众多种医疗需求，切实提升了受惠患者及其家庭的幸福感、安全感、获得感。

专此答复，诚挚感谢你们对加快推进我市生物医药产业高质量发展工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2023 年 6 月 19 日

（联系人：雷春华、王玢，联系电话：88315757）

公开方式：主动公开。

抄送：市政协提案委、市政府办公室、市市场监管局、科技局、发改局、国资委。