

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2023〕76号

中山市工业和信息化局关于市政协十三届 二次会议第132188号提案答复的函

刘苑明（等）委员：

你们提出的关于提升我市三线改造相关工作的建议的提案收悉，现答复如下：

提案指出，目前我市正在陆续开展“三线”整治工作，工作过程中面临着标准不统一、规划不足重复建设、宣传不到位等问题。

针对我市“三线”整治工作中存在的问题，你们提出了统一采用“立项-招投标”模式全面开展三线改造工作，政府牵头统一建设管道、杆路，加大三线改造工作的宣传力度等建议，都非常具有针对性、可操作性。我局会同有关单位进行了认真研究，并全部吸收采纳，有关情况如下：

一、关于统一采用“立项-招投标”的模式全面开展三

线改造工作的建议。

吸收采纳建议。

在充分吸取前期“三线”工作经验的基础上，今年3月份，我局印发《关于进一步加强“三线”整治工作的通知》（通知〔2023〕55号），明确了一套“三线”整治工作模式。一是建立“市级统筹、镇级落实”的责任机制。市工业和信息化局按职责做好统筹指导、协调推进和督促检查等工作，市文广旅局、通建办、供电局按照职责具体负责指导、推进和督促广播、通信、电力等单位做好各项“三线”整治工作。电力、通信、广播电视等运营企业各负其责，认真配合镇街完成整改。各镇街落实属地整治的主体责任，具体负责“三线”整治工作的组织实施，整合各方资源，与电力、通信、广播等运营企业单位共同落实项目实施、日常管理、安全生产等具体工作。二是，在整治谋划阶段，建立“统筹实施、共建共享”的整治方式。要求镇街政府加强与电力、通信、广播等运营企业单位的沟通合作，支持采用运营企业分片包干、共同委托施工单位的方式提高改造效率、降低总体改造成本、减少沟通摩擦，牵头的运营企业要对负责区域的杆、塔、线路全面摸清情况，制定整治方案，配合单位要对产权设施进行现场确认并积极落实整改计划。

为促进全市“三线”整治的标准统一，在2022年全市“三线”整治专项工作会议纪要中强调：整合资源，鼓励“三

线”下地。有条件的镇区开展“三线”下地改造，推进“上改下”工程建设。通过政府主导建设地下综合管沟、地下综合管廊等办法集中敷设线缆，整体线缆保护要求可按照电网、广电和通信管线相关设计规范执行。鼓励整合乡村振兴有关资源，扩大乡村（社区）信息通信新基建试点，新建2条光缆进村，实现运营商用户后续网线增改仅需机房跳接、无需重新拉线的目标。对不具备条件下地的区域，按照“安全、规整、美观”的要求实施存量整改，首先优化线路走向，其次进行整改，具体可参照“三线”整治十三个场景标准。

在我市开展的农村新基建“三线”整治专项行动中，一般是由镇街和村（社区）在乡村振兴专项工程中立项，再委托市电信设计院统一对整治区域作统一规划，设计方案中已明确了通信网络拓扑结构，明确了设备安装、线缆走向、入户方式等内容，再通过公开招投标方式选择施工单位，实现了统一规划、统一标准、统一设计、统一施工。这与提案中提到的“立项——招投标”是一致的。

在改造设计阶段，为明确改造规模、标准以及细节，有计划性地开展改造工作。我局多次召开协调会议，召集相关单位研究“三线”整治相关标准问题。由中山供电局重点针对老旧小区电力线横跨道路、电力线埋地、单车房用电等难点问题提出整体解决方案和技术标准；由电信、移动、联通、广电分别针对老旧小区通信线路、广播线路整治提出整体解

决方案技术标准，方案严格以四网合一为基础制定，并结合中山老旧小区实际，提供管线入地和非入地改造方案。上述的方案要提供资金测算（按照每幢楼的平均改造成本），要求实事求是，不得虚报预算。所提供的电力、通信、广播整治方案要求综合考虑建设成本以及后续维护管理的便利性，杜绝后续因为新增、迁改、跳线再次引起的“三线”混乱问题。针对具体村落的改造，改造前须由施工单位聘请专业设计团队在实地勘测、走访调研，结合村（社区）的美丽乡村类型和定位，统筹考虑村内已有资源，为开展村（社区）定制化设计工程方案，做到“一村一策”。

在实际施工过程中，我市参考城市住宅小区光纤到户通信设施工程设计规范，将普遍用于城市住宅小区的通信设施工程设计标准引入农村人居环境整治。结合农村实际，坚持安全美观、共建共享、控制成本的原则，在行政村（涉农社区）居住区域内新建1套多网融合光纤网络（移动、电信、联通共用，广电单独使用），承接运营商现有用户信息通信需求，统一铺设必要的地下管道和路由，分段设置光交分箱，实现新增用户仅需调整接口、无需新增线路，从技术上有效根治农村“三线”乱象，杜绝反复整治、重复投入。

二、关于对现有可用资源的区域，建议政府牵头统一建设管道、杆路的建议。

吸收采纳建议。

我局印发的《关于进一步加强“三线”整治工作的通知》（通知〔2023〕55号），鼓励运营商推动基础设施共建共享。大力推动杆路、线路、管槽、线箱(盒)等设施的共建共享,电力、通信、广播等运营企业要开放资源为其他企业接入提供便利条件,其他企业要按照程序申请使用资源,经协商可支付一定的成本费用。同时，我市目前已经有指定的通信管道建设单位——中山管信科技股份有限公司，三大运营商可以根据实际需求，采取市场机制，请管信公司统一建设管道。

同时，我市在实施“三线”整改治理过程中，依托专业团队全面摸底整改项目涉及的杆路、线路、管槽、线箱（盒）等设施情况，施工前确保摸清产权归属情况。在实际整改中，结合现有设施产权情况，有效推进线路设施的共建共享和利旧使用，保证工程建设与后期线路割接迁改方案编制工作同步启动。在我市已实施的乡村新基建工程项目整治过程中，采取在行政村（社区）居住区域内新建1套多网融合光纤网络，承接运营商现有用户信息通信需求，统一铺设必要的地下管道和路由，规范整治区内通信线路走向和拉线；分段设置光交分箱，光交分箱于显眼处标注归属运营商，要求以不同颜色的标签对各运营商的线路予以区分，明确管护责任；建成后，运营商完成线路迁改后，新增用户仅需调整接口、无需新增线路，根治重复拉线问题。

三、关于建议政府加大三线改造工作的宣传力度的建

议。

吸收采纳建议。

为获得各村及村民对“三线”整治工作的理解和支持，我局采取形式多样的方式加强“三线”整治宣传工作。一是，加强沟通协调，提升各单位、各镇街的重视程度。我局多次召开协调工作会议，要求各镇街、各运营商，提高政治站位，做好三线整治，助力乡村振兴。同时，多次赴现场协调解决、监督督导“三线”问题。二是，建立高效沟通机制。在我局要求下，各电力、广播、通信运营企业建立了各镇街“三线”整治联络员名单，形成有效的沟通机制，通过网格化分工，做好联络宣传工作。三是，建立场景标准，加强示范引导。我局吸取夏洋小区“三线”工作优秀经验，总结了“三线”整治十三个场景标准，要求运营商严格参照标准施工，同时向各镇街大力宣传夏洋小区优秀成果，起到示范引领作用。四是，发动各单位合力加强宣传。我局印发的《关于进一步加强“三线”整治工作的通知》（通知〔2023〕55号），要求各运营商、各相关单位充分发挥各自媒体宣传引导作用，引导群众支持“三线”整治，营造良好的氛围。对于确定整治范围内的不支持、不配合甚至阻碍整治的，予以通报。

目前，全市122个村（社区）已启动工程设计，26个村（社区）已整村完成乡村新基建工程建设，12个村（社区）已在核心区域推进乡村新基建工程落地，村容村貌焕然一

新。对于尚不具备条件建设乡村新基建工程的区域，鼓励镇村参照《中山市农村“三线”整治工作指导意见》有关模式，通过优化线路结构进行改造，采取桥架（槽盒或套管）、外墙敷设、钢绞线、线杆等方式进行有序规整。截至2022年底，我市近九成行政村（社区）按照基本消除乱搭乱拉乱接的标准完成农村“空中蜘蛛网”问题整治。

诚挚感谢你们对我市农村“三线”问题的关注和建议，接下来我局将联合有关部门继续推动乡村新基建工程落地见效，逐步建立健全农村“三线”长效管护机制，推动我市美丽乡村提档升级。

中山市工业和信息化局

2023年6月25日

（联系人：官福林，联系电话：88329437）

公开方式：主动公开。

抄送：市政府办公室、市政协提案委、市农业农村局、市文化广电旅游局、市城市管理和综合执法局、市供电局。