

中山市司法局

中山司函〔2024〕121号

中山市司法局关于市十六届人大四次会议第 2024062号代表建议答复的函

王凤文代表：

您提出的《关于加强整肃“黑律师”保障企业合法权益的建议》（建议第2024062号）收悉，我局高度重视，由局领导亲自督办，组织相关部门通过走访沟通、座谈交流、送法进企业等形式，认真开展研究办理，现答复如下：

一、对建议内容的总体表态

习近平总书记在党的二十大报告中强调，要坚持全面依法治国，推进法治中国建设，要扎实推进依法行政，严格公正司法、加快建设法治社会，并指出要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。建议提出的整肃“黑律师”保障企业合法权益，不仅关系到企业的健康发展和劳动者权益保护，更是维护社会公平正义、推进法治中国建设的必然要求，为进一步优化法律服务市场、推动企业合规体系建设、助力打造法治化营商环境，提出切实可行的措施，体现了系统思维和全局观念，有利于推进法治中山建设，推动经济高质量发展。

二、对建议内容的归纳分析

建议的内容具有很强的针对性和可操作性，高度契合当前我市法治建设和优化营商环境的需求。建议主要体现以下六个方面：一是加强对“黑律师”承揽案件的查处，保护企业和劳动者的合法权益，维护法律服务市场秩序；二是加强对法律服务工作者的业务培训和职业道德教育，提升队伍整体素质；三是加强信息公开和宣传教育，确保公众和司法机关能及时获取真实有效的法律服务人员信息；四是强化部门协作，建立联动机制，打击法律服务市场违法违规行为；五是通过严格审查和风险提示等措施，从源头上防范“黑律师”问题；六是开展普法宣传活动，增强企业和劳动者的法律意识，增强全民法治观念。

三、吸收采纳意见建议，进一步推进相关工作

（一）关于加强对“黑律师”承揽案件查处力度的建议

2023年9月，我局联合市律师协会开展本市内法律咨询服务机构违法违规行为有奖举报专项行动，向社会征集相关线索，进一步加强对全市法律服务市场的规范管理。已设立专门的举报投诉热线（0760-88363793），鼓励社会各界积极投诉、举报“没有取得律师执业证书的人员以律师名义从事法律服务业”等违法违规行为，加大查处执法力度，依法依规开展行业监督。联合市市场监督管理局开展违规从事法律服务专项检查，对从事“法律咨询（不含依法须律师事务所执业许可的业务）”业务的经营主体营业执照规范使用情况、名称规范使用

情况、经营期限、经营范围中无需审批的经营项目、住所、注册资本实缴情况、法定代表人任职情况、法定代表人、自然人股东身份真实性、年度报告公示信息、即时公示信息、广告行为等情况进行现场检查，依法依规处理检查发现有违规从事须律师事务所执业许可的业务的经营主体。市公安局通过警综系统、大数据平台等对涉“黑律师”警情、案件进行全面摸排，同时下发通知要求各镇街公安分局对相关警情、案件进行全面梳理，强化立案审核，确保办案质量，提升打击效能；在执法巡查过程中，加大涉“黑律师”犯罪案件的抽查比例，对发现的执法问题列明清单，逐案要求办案单位进行整改。

（二）关于加强对法律服务工作者的业务培训和职业道德教育的建议

我局和市律师协会高度重视律师职业道德和执业纪律教育，不断完善监管工作机制，加强内部管理，并定期围绕强化律师所规范化管理和提升律师执业风险防范意识开展专题培训；通过编撰《中山市律师执业警示录》，“以案释法”切实提高律师行业依法依规诚信执业的自觉性，持续巩固律师工作良好发展态势，将职业道德和执业纪律教育融入日常指导、监督工作全过程，充分运用律所、律师年度检查考核抓手，引导律师牢固树立诚信意识。定期组织召开全市律师行业纪律教育工作会议，通报我市律师行业投诉查处和违法违规执业处罚处分案件情况；并通报典型案例，对律师行业存在违法违规行为的

根本原因进行深刻剖析，进一步提高律师职业操守、法治意识和规矩意识。今年6月，市律师协会举办党纪学习教育专题培训班，引导广大党员律师不断增强纪律意识，严守党的纪律底线，加强自我约束，发挥党员先锋模范作用，引导广大律师努力做党和人民满意的好律师。

（三）关于加强法律服务执业人员信息公开的建议

我市法律服务机构和法律服务人员的基本信息已实现与广东法律服务网实时对接，该平台提供了省内（包括我市）法律服务人员的信息和法治地图查询功能，“中山公共法律服务”微信小程序也设有法治地图查询功能，方便公众实时查询相关执业人员信息。此外，根据律师事务所年度检查考核和律师执业年度考核工作的要求，我局和市律师协每年度均分别在官方网站或微信公众号公布律师事务所年度检查考核和律师执业年度考核的结果。行政检查、行政处罚、行政许可等信息，也在广东省行政执法信息公示平台及信用中山网在对外公示，主动接受社会监督。下一步，我局将与人民法院、仲裁机构等部门建立信息共享机制，动态推送执业人员名单，供相关单位查询核实。同时，进一步拓宽宣传查询渠道，优化网站、微信小程序的信息搜索功能，确保信息及时性和准确性，为公众提供便捷查询服务。

（四）关于建立跨部门联动机制，开展打击“黑律师”专项整治活动的建议

根据《关于开展全市法律咨询服务等中介机构专项治理工作实施方案》的要求，我局与市公安局、市税务局、市市场监督管理局、市城市管理和综合执法局五个部门于2021年1月12日至1月20日开展了联合执法行动，对市看守所周边9家法律中介机构进行检查监督，依法查处违法行为，及时对被处罚的机构进行行业通报，进一步加强行业成员的守法意识。下一步，我局将与市中级人民法院、市公安局、市市场监督管理局、市人力资源和社会保障局建立部门联动长效工作机制，互通共享信息资讯，根据各部门职责分工，制定针对性专项整治方案，重点打击特定领域的“黑律师”违法违规行为，并进一步完善案件移送衔接机制，对于在整治过程中发现的涉嫌犯罪案件，及时移送司法机关依法查处。

（五）关于从源头严把诉讼代理人审查关的建议

全市法院系统在防范与打击“黑律师”代理方面，严把立案关，依法严格审查诉讼代理人的相关执业资格，坚决防范违法代理情形发生。2024年6月，市人力资源和社会保障局出台《中山市劳动人事争议仲裁代理人资格审查指引》，明确可被委托为劳动仲裁代理的人员范围及审查标准，进一步规范劳动人事争议仲裁委托代理人行为，推行委托代理人告知提醒制度，向双方当事人送达《委托代理人告知书》，让当事人全面了解合法合规代理情形、律师资格查询方式、投诉方式等相关事项，积极依法维护当事人的合法权益。

（六）关于开展普法宣传，增强法治观念的建议

我局与市律师协会认真贯彻落实市委、市政府关于优化营商环境的各项决策部署，不断优化律师专业资源，把握法律服务需求，创新法律服务方式，以优质法律服务为民营企业高质量发展破关清障、保驾护航，积极搭建平台，畅通律企沟通渠道。2023年以来，组织律师实地走访800多家企业开展“法治体检”，为民营企业开展法治讲座、座谈交流等活动227场，受惠企业达500多家。相关律师事务所开设“助企法治微课堂”，通过“视频+图文”的方式，梳理并讲解企业在公司内部治理、对外经营、劳动用工、知识产权保护等方面需注意的法律风险问题，助力企业更好地适应市场经济发展。市人社局、团市委联合印发了《中山市劳动人事青年仲裁员志愿者联系企业活动常态化长效化工作方案》，组建了青年仲裁员志愿服务队，结对联系服务企业，积极为企业提供各项普法服务，指导企业规范内部治理，助推企业稳定、健康、可持续发展。全市法院不断加强“人民法官下村居”工作，推动村居治理，积极推进“枫桥式人民法庭”创建示范活动，重点针对性对劳动仲裁多发区域、行业，开展辨识“黑律师”“黑代理”及其危害为主题的精准普法，引导劳动者合法维权。

为切实做好代表意见建议办理工作，听取企业需求声音，推动建议办理取得实效，2024年7月5日，我局联合市中级人民法院、市人力资源和社会保障局、市工商业联合会、阜沙镇政

府在阜沙镇上南工业园举办“以法慧企 助力合规”专题法治宣讲活动，邀请 50 多家企业代表参加活动，提供新《公司法》适用、企业合规用工、涉外法律服务等专题法治讲座，并现场开展企业“法治体检”，解答企业关心关注的问题。此次法治宣讲活动，切实回应人大代表提出的意见和建议，有效引导企业加强合规建设，依法妥善处理劳动争议，大力提升企业法律风险防范意识。

下一步，我局将持续聚焦推进企业合规体系建设，维护法律服务市场秩序，优化法治化营商环境，助力经济高质量发展。

专此答复，诚挚感谢您对我市法律服务行业发展和法治建设工作的关心和支持。

中山市司法局

2024 年 7 月 10 日

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、各会办单位。