

中山市文化广电旅游局

中文广旅函〔2024〕100号

中山市文化广电旅游局关于中山市 十六届人大四次会议议案转建议 第2024031号答复的函

李明生等代表：

市十六届人大四次会议第2024031号关于加快整合中山市岐江、西江文旅资源，打造绿色水经济新业态的议案，由我局主办，相关部门会办，经综合主办、会办单位意见，现答复如下：

一、对议案转建议内容的总体表态

我们赞同议案转建议提出的“关于全力实施‘百千万工程’，大力支持中山市乡村文旅项目发展的建议”。西江磨刀门水道是我市乃至全国知名的航运黄金水道，岐江河是中山母亲河，它们在我市都有较长的岸线，充分发挥西江、岐江河及其沿岸生态效益、社会效益和经济效益，有助于我市融入粤港澳大湾区黄金内湾发展旅游产业，助力乡村振兴深入推进和经济高质量发展。

二、对议案转建议内容的归纳分析

建议提出加快水经济发展和绿美中山建设，助推实施“百千万工程”促进城乡融合发展，结合我市岐江、西江优质资源禀赋，加快整合两江文旅资源，打造绿色水经济新业态。我们予以采纳，

并将在相关工作中推进落实。

三、对建议的吸纳情况

（一）关于“加快相关规划设计的编制或修编，加快已有建设方案的实施推进”的建议

吸收采纳。一是开展《中山市岐江河一河两岸城市设计》。通过岐江河水质提升、两岸生态恢复，与周边自然核心、田园湿地联系强化、形成水绿相融的生态新绿脉；通过旧城更新和新城开发，植入商业休闲、文创旅游、科创研发、总部经济等，构建湾区智创要素集聚的新平台；通过传统文化价值的挖掘拓展，沿线公共空间、公共设施的供给，多元、活力的水岸空间塑造，展示中山的魅力新水岸。该规划主要包括岐江河总体研究及整体概念规划、分段规划及重要节点详细城市设计、规划管控及行动计划等内容。后续，将城市设计管控内容纳入控制性详细规划，指导城市开发建设。二是开展《中山市综合交通规划（修编）》。该规划提出构建绿道、碧道和通勤道三层慢行廊道体系，近期规划建设石岐河滨水绿道横门大桥-西河水闸，该慢行道兼具旅游观光、滨水休闲景观、慢行通勤交通等功能，全长 55 公里，串联金钟山森林公园、板芙滨江湿地公园、凤凰山公园、岐江公园、中山公园、逸仙湖公园、沙咀湿地公园，串联独特的自然风光与城乡空间，可以有效提升、改善城镇及乡村环境品质，促进经济发展。该规划已通过专家评审，并完成征求相关部门意见和公示等程序，目前待市国土空间规划委员会审议。三是完成《中山港总体规划》修编工作，修编后充分考虑了我市游艇、游船等休闲岸线需求和

LNG 新能源加注站建设的岸线需求，现正在开展相关报批工作。省生态环境厅已于 1 月及 5 月组织了两次环评审查专家评审会，待修改完善环评报告后，市交通运输局将积极推进《中山港总体规划（修编）》后续报批工作。

四是岐江河两岸沿线目前主要以公共休闲绿化景观带为主。市城管执法局主要负责维护管养一河两岸已建成的公共绿化带，并按年度计划逐步优化提升沿岸现有公园设施及绿化景观。市城管执法局正在推进岐江河畔（蓝波路路段）提升工程项目，项目内容主要对岐江河（中山一桥至中山二桥段）沿江花基进行翻新，种植簕杜鹃，打造花堤河岸风景；对蓝波湾桥底植物和桥底周边场地进行改造，清理长势差的苗木，重新铺种草坪，增植绿化，已完成方案设计，力争 8 月底完工。通过本次改造，将有效提升岐江河西岸段绿化景观，进一步激发桥底广场活力，展示岐江绿色发展和山水相依的城市特色风貌。五是加强岐江河两岸绿化景观养护提升。市城市管理和综合执法局通过增植小景，翻新设施等措施，不断完善河岸绿地休闲服务功能。盘活河岸闲置玻璃房建筑物，通过厘清闲置玻璃房使用功能、面积及权属问题，打造成香山书房，吸引游客驻足停歇打卡，丰富河岸休闲功能，促进岐江河岸自然环境和人文景观的融合；改造提升老化绿地，清理老化及长势较差的乔灌木及地被，修剪高大乔木，重新翻耕土壤，补种灌木及草坪，打造清爽、简约、大气的绿地景观；定期翻新更换河岸景观设施。每季度加强对沿岸亲水平台、景观构筑物、休憩座椅、健身设施等开展巡查检查，针对破损老旧的设施及时

翻新更换，每年底全面油漆翻新沿岸绿地设施，不断完善优化绿地休闲功能；加强沿岸绿化带的日常养护监督管理。按照广东省《城市绿地管养质量标准》等相关规范要求，做好沿岸绿地的日常保洁、修剪、除杂、施肥、补种等养护管理工作，确保一河两岸持续展现秀美迷人的生态风景，促进岐江沿线产业。

（二）关于“加强岐江河两岸生态景观和文旅项目建设，促进岐江沿线产业发展和城市功能提升”的建议

吸收采纳。一是积极建设岐江道工程（东岸）项目。根据市委、市政府工作安排，市住建局负责组织建设岐江道工程（东岸），项目东起横门大桥，西至西河水闸，经过火炬开发区、东区、石岐、南区、大涌镇、板芙镇、神湾镇、坦洲镇，规划线路总长约72km，慢行系统长约74km。全线分为五段开展建设。目前，岐江道工程（东岸——广澳高速至恒发街段）已完工并投入使用。其中重要节点中山人才公园于2023年12月22日对公众开放，全线于2023年12月30日贯通实现通车。按“强中心、补短板”的思路，以“轻重缓急、实用优先”的原则，联合部门、镇街就其余四段建设内容及规模等进行进一步研究。岐江道工程西岸项目建设由于沿线用地、规划等先决条件不成熟，待自然资源部门先行落实沿线规划，相关属地镇街落实用地情况，市住建局将按照市政府相关工作要求积极开展项目前期研究工作。二是探索多渠道多载体发展水上运动，推进水经济发展。连通岐江河东、西岸，因地制宜打造水上运动、水文旅休闲及水利科技等水经济产业集群发展，提升岐江河生态景观。目前，统筹推动水经济项目

12个，其中包含1个2023年度省市级水经济试点中山港神湾港区腾步游艇码头暨广州航海学院神湾水上运动中心建设项目（水上运动+河湖游轮游艇类），2个2023年度市级水经济试点民众街道“碧带”（滨水休闲+产城融合类）、横栏镇西江碧道水经济项目（滨水文旅文创类），以点带面推动南区街道中山市桨板运动基地水经济项目（水上运动类）、沙溪镇产城融合水经济项目（滨水休闲+产城融合类）、神湾镇竹排村避风港水经济项目（滨水文旅文创类）等9个水经济项目发展。市教育体育局大力扶持中山市帆船帆板运动协会发展，支持该协会在康华桥下建立水上训练基地的基础上，指导该协会筹备建设迪茵湖训练基地、翠湖训练基地，鼓励帆船协会进学校，吸引更多中小學生参与帆船运动。同时广泛发动社会力量筹建中山市皮划艇赛艇运动协会，在岐江河东西两岸谋划建设训练基地，普及推广皮划艇等水上运动。下一步，市教育体育局将协调市城管执法局，在岐江公园建设综合性码头，方便开展水上运动项目。三是丰富沿线文旅业态。市文广旅局围绕岐江河文化旅游带发展，指导沿线镇街利用旧村庄、旧厂房发展民俗体验等各类文化旅游新业态，充分发挥旅游产业资金扶持政策作用，对符合条件的岐江道沿线景区景点给予扶持。加快推进中山欢乐海岸等重大文旅项目建设，积极创建省级文旅融合发展示范区，打造岐江河“百里芳华”和红色中山、侨乡中山、创意中山、味道中山等特色文旅线路。积极配合市住建局推进岐江道项目建设，在景观设计、景点打造上融入更多中山文化元素。市农业农村局深入挖掘农文旅资源，

以美丽乡村建设为载体，鼓励发展农事科普、农业观光、乡村民宿等新业态，融合农文旅发展乡村美丽经济，累计认定省级休闲农业与乡村旅游示范镇 8 个、示范点 19 个，打造省级乡村休闲旅游精品线路 6 条。其中，以西江碧道为节点之一的横栏水乡花田农业观光游线路获农业农村部认可，在农业农村部网站专题推广；西江美丽乡村风貌示范带获评省级休闲农业与乡村旅游示范点，成为水、农、文、旅深度融合发展的范例。下一步，将继续深入挖掘当地农文旅资源，做强特色农业产业，延伸农业产业链、提升农业价值链，助力乡村振兴和经济高质量发展。

（三）关于“加快实施西江碧道建设，着力打造亲水旅游景区”的建议

吸收采纳。一是积极推进碧道建设。按照《广东万里碧道总体规划（2020-2035 年）》要求，到 2025 年我市规划建成碧道 200 公里，重点打造环湾滨海碧道、岭南田园水乡碧道（西岸段）碧道。我市编制并实施《中山市高质量建设碧道实施方案》，到 2024 年 4 月底，已累计建成碧道 175.564 公里，其中金钟湖碧道、环湾滨海碧道翠亨新区段、小榄水道碧道菊花主题段、西江碧道横栏段、岐江河碧道亮点段 5 个市级精品碧道已基本建成，初步形成生态活力滨水经济带，不仅带动周边水经济发展，也成为市民休闲、娱乐的好去处。按照《中山市高质量建设碧道实施方案》，沿外江大河的碧道由属地镇街负责施工建设，由市财政按照市、镇街 6:4 比例对碧道项目的建设费用进行补助，

同时在审批、用地等方面给予保障。市水务局将按照市有关部门部署，积极发挥职能作用，持续推动西江碧道建设工作。二是发展水上运动旅游。市教体局支持有关镇街在西江段寿围水闸和禄围水闸片区发展水上摩托艇、游艇、桨板、皮划艇等水上运动项目，通过水上项目吸引更多市民游客来此休闲、运动、消费，促进当地经济社会高质量发展，实现资源开发和产业发展的和谐共赢。在严格执行西江饮用水水源保护相关法律法规的前提下，市生态环境局将加快对以上区域内项目的审批流程，着力服务于配合主办单位整合岐江、西江文旅资源打造新业态的要求，提供生态环境法律法规等制度保障以及相关生态环境技术咨询服务平台，从根源上保障培育绿色、低碳、循环水经济新业态，更快更好融入粤港澳大湾区黄金内湾建设。三是加强文旅产业项目招引。市文广旅局会同相关部门、镇街积极推动文旅产业项目招商，积极推动文旅项目沿江发展。

（四）关于“建设游艇码头推进江海游，促进绿色航运、安全航运”的建议

吸收采纳。一是积极推进《中山港总体规划》（修编）工作。待正式批复后，我市将在西江、岐江等内河规划布局多处休闲岸线，可满足我市游艇产业发展及 LNG 加注站建设需求。二是积极推动中山推进粤港澳游艇自由行。市文广旅局持续跟进推动将“中山中山港口岸纳入游艇出入境口岸”“中山盛世游艇会码头纳入游艇停泊码头”等政策诉求纳入《粤港澳游艇自由行实施方案》，配合完成相关情况梳理、政策研究、情况汇报等工作，推动《粤

港澳游艇自由行实施方案》早日印发实施。

下一步，我市将结合“百千万工程”，提升岐江河“一河两岸”建设品质，推动沿线功能升级与城市更新，持续做好岐江河一河两岸绿化、亮化、美化，展现山水相依的城市特色风貌和以西江中山段水系为纽带，串联古镇、坦洲等镇及村居，打造展示西江两岸水乡绿色发展、引领乡村生态振兴的示范带工作，推动西江、岐江沿线碧道建设、文旅业态发展，为广大市民和游客提供更加丰富多彩的休闲运动旅游空间和文化体育旅游活动。

专此函复。

中山市文化广电旅游局

2024年7月12日

（联系人及电话：汪保亮，0760-88663053）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市发展改革局、市教育和体育局、市自然资源局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市城管和执法局、市投资促进局、市水务局