

(A类)

中山市商务局

中山商务贸函〔2024〕8号

中山市商务局关于市政协十三届三次会议 第133089号提案答复的函

蔡先全，杜姬芳，陆玲委员：

你们提出的《关于构建“双循环”背景下的中山制造业高质量发展新格局的建议》（提案第133089号）收悉，经综合市商务局、市发改局、市科技局、市工信局、市人社局、市市场监管局、市金融局、中山海关、市税务局、中山港海关意见，现答复如下：

提案指出在百年未有之大变局的“双循环”新发展格局下，实现制造业高质量发展至关重要。我市地处粤港澳大湾区几何中心，区位优势明显，深中通道的开通也为我市制造业进一步开放合作、深度融入国内国际双循环提供了更多的发展空间。同时提案也指出当前我市制造业发展存在工业高技术产品出口拉动贡献不明显，原材料依存度高、产品核心竞争力缺失，国际订单下滑且内销转型压力大，缺乏高学历人才等问题，并就创新为本、内

需为主、市场开拓、人才驱动等方面提出了很好的意见和建议，我们在工作中认真吸收采纳。现将办理有关情况答复如下：

一、关于“创新为本，分类发展”的建议

吸收采纳。

一是在推动外贸企业转型升级方面，我市计划今年投入 3000 多万实施“百展千企”计划，政府、行业协会纷纷带团出海抢订单、拓市场，并充分发挥展会平台作用，今年第 135 届广交会参展企业获得意向订单增长 73.7%，展位数、成交额均创历史新高，香港国际春季灯饰展及智慧照明博览合计成交额同比增长 30%。在鼓励政策方面，我市印发《促进外贸新业态高质量发展十三条》，最高支持企业 200 万元，进一步稳定外贸新业态发展信心，并印发《中山市推动工业企业加快实施技术改造若干措施》，鼓励工业企业开展高端化、智能化、绿色化、融合化改造，促进制造业加快转型升级和高质量发展。

二是对拥有自主品牌产品出口企业支持方面，根据《中山市商务局关于印发中山市跨境电商出口品牌企业认定办法（试行）的通知》，我市鼓励已开展自主品牌产品出口的中山企业进行中山市跨境电商出口品牌企业认定，经认定成功后的企业可申报示范企业奖励；积极发动企业享受税收优惠、研发费后补助等普惠性优惠政策，超 3500 家企业享受研发费税前加计扣除优惠政策，免税额近 20 亿元，发放研发费补助带动企业研发投入近 60 亿元；加大信贷资源投放，引导信贷资源向制造业领域倾斜。出

台《金融支持“制造业当家”助力经济高质量发展三年行动方案（2023-2025年）》，支持金融机构创新金融产品、优化金融服务，为制造业企业提供充足的信贷资源。2024年一季度，制造业企业、高技术产业、战略性新兴产业、专精特新企业贷款余额分别为1949.03、537.01、765.10、180.62亿元，为我市制造业企业投资保持高位增长提供了充足金融“活水”。同时我市结合中山产业发展和特色优势开展“一企一策”精细培塑，提升保护能力和服务质效，针对性地解决不同特点企业的维权问题，引导有进出口知识产权保护需求的企业积极申请知识产权备案，助力培育出口知识产权优势企业，促进自主品牌出口，推动新质生产力加快发展。

三是在支持以国内市场为主企业技术升级方面，制定《中山市推动高新技术企业高质量发展行动计划（2023-2025年）》，开展全流程服务，建立高企培育库，全市高企数量2863家，创历史新高，3044家企业入库科技型中小企业，同比增长12.8%，科技型中小企业和高企数量均居全省第6位；修订出台《中山市重大科技专项资金使用办法》，围绕“十大舰队”重点产业，组织实施22个项目，支持生物医药与健康、光电光学、新一代信息技术、高端装备制造、智能家电、新能源等领域技术攻关，加速科技成果转化；积极搭建赋能平台提升供给生态服务能力，成功引进中软国际、蓝卓科技、黑湖科技、华工能源、精工智能等国内领先平台企业落户中山。不断健全完善企业全生命周期公共技

术服务体系建设，为中小企业提供一揽子智能化转型系统解决方案，累计服务企业超 10000 家，为企业提供智能改造方案 6700 余套，为中山数字化、智能化改造升级提供了专业性、公共性的技术支撑。

二、关于“内需为主，精准对接”的建议

吸收采纳。

一是着力打造“中山专区”，拓展企业线上销售渠道。我市于今年 3 月印发《中山市推动服务业高质量发展工作方案（2024-2026 年）》，开展系列线上消费专题活动，打造中山主播特色 IP，持续扩大线上消费规模。持续深化与主流电商平台合作，联合淘宝天猫等电商平台举办家电行业电商专场活动、中国质造家电产业带选品会等专题活动，鼓励中山企业拓展线上销售渠道；制定《2024 年新春暖企促消费十八条》，陆续拨付兑现各项促消费活动经费 1369.1 万元，有力增强了商贸主体和消费者信心；联动 1688 以“产业带地图指南”为基础，围绕中山灯饰重点产业，通过源头厂商产业带领跑计划等活动，搭建产业带线上市场阵地。

二是合力推动“三同”标准，培育行业新优势。鼓励企业积极转化先进适用的国际标准，指导企业在标准信息公共服务平台自我声明公开执行标准。围绕传统优势产业、生物医药、装备制造等领域，提供计量、标准化、检验检测、认证、质量管理、知识产权等提供“一站式”服务，加快推动 VDE、BV 等国际权威

机构建设，鼓励检验检测机构向设计、研发、生产等全过程延伸服务。目前，已推动我市 5 家 3C 认证指定实验室制定“外贸企业出口转内销产品涉及 3C 认证检测的工作规范”，指导帮扶出口转内销企业做好涉 3C 认证产品的认证办理；深入推进镇街商标品牌培育指导站建设工作。全市 23 个镇街全部建成镇街商标品牌培育指导站实现全覆盖，并开通商标受理窗口，与国家知识产权局商标业务中山受理窗口一道形成“1+23”的立体商标品牌服务格局，实现商标业务“就地办”，将商标申请、政策咨询、专利信息查询等业务下沉基层窗口，让群众在“家门口”就能办理商标申请等相关业务。

三是全力发挥信用保险“护航”作用，筑强企业发展信心。支持中国信保广东分公司中山营业部将国内贸易信用保险作为服务重点制造业企业“防风险”、“抢订单”的重要手段，破解企业“国内订单不敢接”的难题。1-4 月，中国信保广东分公司中山营业部共为 8 家企业提供国内贸易信用保险服务，合计承保金额 7.33 亿元，同比增长 2.69 亿元，涉及行业包括工业原材料、机械设备、电子信息、轻工制品等，有力支持企业抢抓订单；不断提高投保企业在国内贸易信用保险项下限额需求满足率及响应速度，1-4 月，中国信保广东分公司中山营业部为投保企业新增国内贸易信用保险限额 6.90 亿元，同比增长 190%，限额平均审批时效 12.79 天，同比减少 7.92 天；指导投保企业开展国内贸易信用保险项下买方动态风险监测，涉及限额金额 6.03 亿元，有效

助力企业提前识别风险。处理索赔案件 2 宗，足额赔付 150 万元，有效补偿企业订单损失，稳定企业接单信心。今年上半年，我市出口信用保险投保金额 85.8 亿美元，同比增长 13.3%，覆盖服务企业 2667 家，同比增长 15.9%。

三、关于“用好规则，做大市场”的建议

吸收采纳。

一是全方位用好国际规则，通过“春晖”惠企行动、“海关企业面对面”召开多场线上+线下政策宣讲会，服务企业 200 余家次，对经中山口岸申报进口 RCEP 项下重点帮扶企业开展 3 轮全覆盖政策宣贯，指导企业获得关税减免 200 多万元，推动 RCEP 等优惠贸易协定原产地规则和关税减让持续见效。今年前 5 个月，我市对 RCEP 国家进出口总值 241.9 亿元，同比增长 6.5%，其中对泰国、印度尼西亚、柬埔寨、老挝等 4 个东盟成员国进出口实现大幅度增长。

二是全覆盖做优外贸新模式，积极探索推动“跨境电商+产业带”融合发展，开展电商培训及对接交流活动超 30 场，触达超 2000 人次。例如，联合亚马逊全球开店开展“成长、品牌、商机、人才”启航等系列活动，围绕中山跨境电商主体培育、人才培养、品牌打造等方向，为中山企业提供专业课程、入驻平台扶持、品类专家一对一咨询辅导等服务，共同推动企业“高质量出海”；联合阿里巴巴国际数字商业集团，聚焦条件适合的产业带探索共建具备中山特色、引领外贸发展的创新集群，针对具

有品牌发展潜力的本地优质企业开展品牌孵化，联合开展数字化营销矩阵建设和跨境电商龙头骨干企业孵化，协同推进新型贸易方式创新突破等，助力中山外贸新业态融合发展和加快贸易数字化，进一步推动跨境电商专业服务及优质资源与中山产业带有效链接。

三是大力支持企业拓展新兴市场。我市制定《中山市 2024 年境外展览目录》，上线“中山市 2024 年境外展览备案系统”，累计收到 1219 家次企业赴境外参展备案，其中 RCEP 市场相关展会 335 场次，占比近三成以上。今年 3 月，为加快调整我市外贸市场结构，大力拓展东南亚等新兴市场，由市领导带队组织经贸代表团赴新加坡开展系列经贸交流活动，为中山企业搭建直通新加坡市场的有效渠道，加强我市与“一带一路”国家在经贸领域的交流合作。今年 5 月，市商务局赴沙特阿拉伯、阿联酋、哥斯达黎加开展系列经贸交流活动，在哥斯达黎加搭建中山商品展销中心，助力“中山精造”进一步拓展拉美市场。

四、关于“引育结合，人才驱动”的建议

吸收采纳。

一是大力实施总部经济政策，经过不断培育促进，总部经济发展氛围逐渐浓厚。我市发布《中山市促进总部企业高质量发展实施办法》、《中山市总部企业认定和扶持奖励实施细则》，对总部企业给予人才奖、入学服务、购房支持、金融支持、用地支持等多个奖励措施。目前我市总部企业 92 家，其中制造业企业 58

家；加快科技成果转移转化人才培养，举办中山市技术经纪人（中级）培训班，对来自高校院所、新型研发机构、科技企业的90余名技术转移从业人员进行培训，为我市科技成果转移转化培养了一批高素质专业化科技成果转移转化人才队伍。

二是优化“行行出状元”的多元人才评价体系。全面实施“中山英才计划”，优化人才评价标准，构建分领域特聘人才评价体系，对特聘人才给予重点支持，近两个年度全市评定436名各领域特聘人才；构建多层次人才政策体系，新增制定《中山市人才房管理暂行办法》、《中山市青年人才奖励金实施细则》等10份规范性文件，逐步构建起层次丰富、覆盖面广的人才新政体系；优化提升人才服务保障，强化人才子女入学优待、医疗服务提档升级、人才安居分类保障、政务服务优先办理等，全面营造爱才重才氛围。去年全年共审核295名高层次人才子女入学需求，并先后推出两批次共313套市级人才房公开配租。

专此答复，诚挚感谢你们对中山商务工作的关心支持。



（联系人及电话：贸促科刘婉莹，电话：89892856）

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案、市政府办公室、各会办单位。

中山市商务局办公室

2024年7月12日印发
