

(A类)

# 中山市工业和信息化局

中工信函〔2024〕87号

## 中山市工业和信息化局关于市十六届人大 四次会议第2024005号建议答复的函

罗宏代表：

您提出的《完善“三线”整治质量监督长效机制，持续巩固整治成效，助力“百千万高质量发展工程”》（建议第2024005号）收悉，经综合市农业农村局、市发展改革局、市住房城乡建设局、市文化广电旅游局、市城管和执法局等5个职能部门意见，现答复如下：

### 一、对建议内容的总体表态

“三线”整治工作对于提升城市形象、消除安全隐患等方面具有重要意义。《完善“三线”整治质量监督长效机制，持续巩固整治成效，助力“百千万高质量发展工程”》的建议，指出了我市前期“三线”整治过程中存在的一些问题，并针对性的提出了解决建议，方法可行有效，对助力我市高质量发展具有积极作用。我局及会办单位表示赞同，并结合

工作实际对相关建议予以吸收采纳。

## 二、对建议内容的归纳分析

建议第 2024005 号《完善“三线”整治质量监督长效机制，持续巩固整治成效，助力“百千万高质量发展工程”》，指出了我市近期“三线”整治过程中的问题，包括：工程使用材料标准不统一、质量差，工程建设施工不规范、降低标准，“三线”整治后的维护管理细则未建立、服务标准未落实等三个主要方面。

针对上述问题，建议第 2024005 号提出补充建立三合一工程光缆材料事前检测机制、优化及提高三合一建设项目设计质量、将通信建设验收标准尽快嵌入三合一工程建设验收工作、加大对三合一工程建设资金管理及资金投资审计力度、出台“三线”整治共建共维长效机制等工作措施，从而有效提升我市“三线”整治质量。

## 三、对建议内容的采纳情况

（一）关于“立即补充建立三合一工程光缆材料事前检测机制”的建议。

吸收采纳。

我市自 2021 年起在推进乡村新基建工程建设过程中，开始“三线”整治的工作机制探索。目前已经建立了先设计-后评审-再施工-抓验收的基本流程，各新基建试点村的设计方案从起草到确定施工图纸的全过程均要求广泛征求各大运营商、镇村的意见，坚持一村一策、覆盖到户，力求工

程符合镇村实际。工程的设计文件对项目建设所需材料参数、覆盖区域、建设标准、安装方式等有明确的表述，并在施工环节做好工程材料的把关工作。

接下来，将在全市“三线”工作中推广农村新基建试点工作经验，在工程施工过程中增加材料到货检测环节，由包含四家运营商相关专家人员、镇村政府人员以及工程承包单位人员进行检测，确认符合质量要求再用于施工，从源头保证工程质量。

（二）关于“优化及提高三合一建设项目设计质量”的建议。

吸收采纳。

我市明确了“三线”线路整治技术标准，为全市“三线”整治工程方案设计提供了统一的基础标准。标准对管线交叉、跨路飞线、线路入户、盘留线缆、箱体设施等施工标准进行进一步明确，对“三线”问题线缆做到应扎尽扎，对废弃线缆、线箱做到应清尽清，对线缆凌乱、盘留过多等做到应整尽整，实现“三线”整治后做到横平竖直、整洁美观。工程设计阶段，综合考虑工程情况，并对材料参数、覆盖区域、建设标准、安装方式进行明确。同时广泛征求运营商、镇村、社区的意见，充分吸收采纳相关意见后，组织行业专家对工程方案进行专业的评审，确保工程设计方案科学精准。

此外，在施工过程中，加强“三线”施工流程管理机制，

加强对线路施工单位的管理和约束，通过签订施工“三线”文明施工承诺书、开展拉线规范培训等方式加强对施工单位及人员的培训，从源头上解决“三线”新增问题。

（三）关于“将通信建设验收标准尽快嵌入三合一工程建设验收工作”的建议。

吸收采纳。

乡村新基建工程严格按照通信建设标准设计、施工、验收，通过设计抽查、监理督建、5年管护期等环节将通信建设验收标准落到实处。镇村高度重视工程建设验收工作，组织专业力量和工程相关方按照通信建设标准对工程组织全面验收，对于工程验收不达标的，马上反馈整改，待整改完成后才予以结算。

（四）关于“加大对三合一工程建设资金管理及资金投资审计力度”的建议

吸收采纳。

目前，市农业农村部门在乡村新基建工程、市住建部门在老旧小区改造中安排有“三线”整治相关资金，相关部门已经制定了严格的资金管理规定。同时，相关部门对镇街乡村新基建工程建设资金开展不定期的专项检查或审计，督促镇街按照规定实施项目、使用资金。镇街政府作为项目建设管理责任单位，负责项目申报、筛选、管理、督查、验收和资金使用等工作，落实资金预算，加强资金监管。

（五）关于“尽快出台“三线”整治共建共维长效机制”

的建议。

吸收采纳。

维护工作对于维护“三线”整治成果至关重要，我局采取一系列的工作举措，全力构建“三线”整治长效机制。

**一是组建专班、加强领导。**为适应“三线”整治工作新形势，提高整治工作效率，巩固现有整治成果，切断“黑点”新增源头，根据市“百千万工程”指挥部工作部署，我局对现有“三线”整治工作领导小组机制进行了调整，成立中山市“百千万工程”指挥部“三线”整治工作专班。由我局主要领导担任专班组长，农业农村、住建、文广旅、通建办、通信运营商、供电公司、广电公司等单位一把手担任专班副组长，各单位提高站位、主动担当，通力做好“三线”整治工作。强化工作力量，从中山供电局、各通信运营商和广电公司各抽调经验丰富的人员专职参加专班工作。同时，按照“市级统筹、镇级落实”的原则，建立镇街联络员制度，畅通协调机制，明确责任主体，极大提高了“三线”黑点的整治效率。

**二是加强监管，压实责任。**加强“三线”施工流程管理机制，加强对线路施工单位的管理和约束，通过签订施工“三线”文明施工承诺书、开展拉线规范培训等方式加强对施工单位及人员的培训，从源头上解决“三线”新增问题。压实运营商制管理的主体责任，要求运营商规范第三方施工单位管理措施，从施工规范、工程付款流程、约谈通报、违规处罚等方面对第三方予以约束。

**三是分类指导、开展试点。**我局不断总结工作经验，创新工作机制，提出了一系列新型工作。在三乡镇开展通信线路施工流程优化试点，要求施工单位施工前向所在村（社区）提前报备，施工完毕后，村（社区）组织核验，达到美观规整、安全规范、整齐有序要求后才能通过。指导各镇街优化整治方式，对于走线复杂、规模较大的“三线”问题可以依托运营商进行专业整治，对于简单的断线、悬线、吊线可以由村（社区）采购光纤高空绑扎机快速捆扎，通过推广针对性的分类分层整治模式，进一步提高整体整治工作效率。以解剖麻雀式方法研究典型黑点的处理途径，采用现场调研、专班研讨、推广经验等步骤对一些复杂的“三线”黑点进行深入分析，总结出减半盘留（线缆）、分杆盘留（线缆）、剪尾（纤）捆缆等具体操作办法，既提供了整治范本，又提高了整治效率。

**四是加强联动、强化督导。**加强与镇街的联动，镇街需要现场指导、技术支撑、工作协调等事项的，“三线”专班做到有呼必应、有求必应，第一时间派出专人到现场统筹推动有关整治工作的落实。专班成立以来，已先后解决了西区长乐新村小区、石岐区凤鸣社区周边小区飞线问题，协调东区白沙湾光缆埋地遇到困难的问题、南朗反馈黑点遇到复杂情况技术处理问题、三乡个别村拉线不规范等问题。为加强整治的督导，专班聘请第三方机构持续巡查，并在“中山市三线专项整治行动服务平台”中持续更新“三线”黑点情况，

督促责任部门立即整治，对落后的镇街进行提醒约谈。

专此答复。诚挚感谢您对中山市“三线”整治工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2024年7月11日

(联系人：官福林，电话：88329437)

**公开方式：**主动公开。

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市农业农村局、发展改革局、住房城乡建设局、文化广电旅游局、城管和执法局。