

(A类)

中山市工业和信息化局

中工信函〔2024〕82号

中山市工业和信息化局关于市十六届人大 四次会议第2024007号议案转建议答复的函

谢敬毅代表：

您提出的《关于加大政策支持推动灯饰照明产业转型升级的议案建议》（议案转建议第2024007号）收悉，十分感谢您对我市照明灯饰产业转型升级的密切关注和大力支持。经综合市金融局、人力资源和社会保障局等有关单位意见，现答复如下：

一、建议内容具有较好的指导性和操作性

建议是在我市贯彻落实党中央、国务院关于推进新型工业化，支持中小企业创新发展、加快中小企业数字化转型系列决策部署，充分响应省委省政府关于坚持制造业当家的战略要求，加快发展新质生产力的背景下，针对我市灯饰照明行业数字化智能化转型工作现状、存在问题，提出了多项极

具先进性和可操作性的工作建议，对我市开展灯饰照明行业中小微企业转型升级，为我们提供了新的视角和工作方法，让数字化转型成为助力中小企业实现经济高质量发展的新引擎。

二、建议事项及措施结构清晰、内容全面，具备较高的可行性

建议内容对我市灯饰照明产业转型升级工作进行整理、分类和提炼，按照数字化转型城市试点实施、金融政策支持、优化技术改造项目政策、遴选数字化牵引单位、建立人才引进培育机制等领域进行分类，建议事项及措施内容全面、结构清晰、突出重点，分析过程具有条理性和连贯性，有利于帮助我市能够更好地理解问题、制定策略和实施方案，更加快速地开展灯饰照明产业转型升级。

三、关于加快推动中山市中小企业数字化转型城市试点实施的建议

吸收采纳。

（一）加快开展数字化转型城市试点工作。2023年我市以家电、灯饰照明两大传统产业成功入选省级中小企业数字化转型城市试点，获得8000万元专项资金支持。今年6月中山市成功入选国家第二批中小企业数字化转型城市试点公示名单，中央财政将对入选城市给予1亿元奖补资金，用于支持企业数字化改造和服务能力提升。我市将围绕“智能家居”行业开展试点建设，将以全屋智能场景为牵引，从供

应链、产业链“双链”发力，拟按照国家、省级、市级 1: 1: 1 的财政资金投入，分级分类推动灯饰照明企业数字化改造，打造中小企业数字化转型的“中山模式”，为全国新型工业化建设作出中山示范。下一步，市工信局将围绕国家、省级中小企业数字化转型城市试点工作，指导镇区围绕智能家居的照明灯饰、智能家电、智能锁具等细分行业优选数字化牵引单位，围绕行业共性与企业个性需求，组织数字化服务供应商、牵头单位，构建标准化“小快轻准”产品和解决方案资源池。支持产业链供应链牵头企业加强自身转型经验和能力的输出，通过需求引导、订单牵引、技术扩散、资源共享等方式，打造高效协同的数字化产业链供应链体系，赋能带动中小企业数字化转型，提升照明灯饰行业整体竞争力。

（二）不断提升数字化城市供给生态服务能力。积极搭建赋能平台提升供给生态服务能力，成功引进中软国际、蓝卓科技、黑湖科技、华工能源、精工智能等国内领先平台企业落户中山。不断健全完善企业全生命周期公共技术服务体系建设，为中小企业提供一揽子智能化转型系统解决方案，累计服务企业超 10000 家，为企业提供智能改造方案 6700 余套，同时，不断强化数字化能化供给能力，形成市级制造业数字化智能化供给资源池企业 103 家，提供三大类 82 套解决方案，推动企业实现数字化从“0”到“1”的转变，为中山制造业企业数字化、智能化改造升级提供了专业性、公共性的技术支撑。

四、关于加强灯饰照明企业转型升级金融政策支持力度的建议

吸收采纳。

（一）加大金融政策资金支持和引导作用。近年来，中山金融系统坚持将服务实体经济作为初心和本源，引导辖内银行机构加大包括灯饰照明企业的金融产品创新，建立政银企融资风险补充机制，满足企业不同时期的多样化金融服务需求。一是运用数字科技助力企业数字化转型升级。推动主要银行机构实施数字化转型升级，提升金融产品、金融服务、金融监管的基础技术支撑能力。组织 10 家银行机构开展公共数据赋能小微企业融资探索创新工作，利用政务数据为企业精准画像，用“数字政府+金融科技”方式缓解银企信息不对称。目前，已开发 6 个授信或风控模型，助力近 3000 多家企业获得贷款超 18 亿元。二是落实政银企风险补偿机制助力灯饰照明企业转型升级。落实小微企业上规上限融资扶持政策，引导银行机构加大力度扶持企业上规上限。市财政在产业扶持资金中安排 2.5 亿元作为“助保贷”业务融资担保金，为《中山市上规上限培育企业名录库》包括灯饰照明企业在内的企业向银行机构贷款提供增信，并对银行机构由此产生的损失给予风险补偿，2024 年一季度，为 152 家企业办理“助保贷”贷款 6.34 亿元。

（二）创新金融支撑灯饰照明企业“数转智改”。我市开展数字化智能化项目贷款全额贴息（“数字贷”）和“免申即

享”，建成“数字贷”平台打通与银行业务间的信息壁垒，联合 11 家银行发布 16 个金融产品。2023 年累计完成 93 个数字贷备案，共 10 亿元贷款需求，完成项目授信额度近 5.39 亿元，累计发放贷款 2.91 亿元，带动数字化智能化计划投资 13.05 亿元，已推动金融机构为鸿烁照明等灯饰照明企业提供 500 万元授信额度，给予贷款贴息，通过政府引导与金融杠杆作用，帮助企业解决数字化项目钱从哪里来的问题。

五、关于提升技术改造资金项目政策覆盖面的建议

吸收采纳。

（一）优化技术改造资金政策。2024 年 6 月出台新的《中山市技术改造投资项目资助实施细则》，支持企业实施的技术改造项目（包括增资扩产、设备更新、绿色发展、数字化智能化改造等），增加技术改造专项资金的预算安排，提高政策兑现效率，通过多渠道、多形式的政策宣传，提高企业对技术改造政策的认识和了解，帮助企业掌握政策申请流程和要求。2021-2023 年，全市纳入市级技术改造资金扶持范围的技改项目分别为 243、299、410 个，其中，总投资 500 万元以下的项目分别为 72 个、83 个、135 个，可以有效提升技术改造资金项目政策的覆盖面和影响力，推动更多灯饰照明行业中小微企业加快技术改造步伐，实现产业升级和高质量发展。

（二）加大市级数字化智能化资金引导。我市出台《中山市推进制造业数字化智能化转型发展若干政策措施》（中

府〔2022〕1号), 全市首期至少投入 50 亿元, 围绕标杆示范、平台赋能、贷款贴息、产业集群等 4 项重点任务, 出台了《中山市制造业企业数字化智能化标杆示范认定与奖励实施细则》、《中山市工业互联网与数字赋能平台项目认定与奖励实施细则》、《中山市制造业数字化智能化转型银行贷款贴息与风险补偿实施细则》以及《中山市产业园区数字化管理与产业集群数字化转型试点资助实施细则》, 还有技改、家电、装备等 N 个政策, 形成政策组合拳鼓励灯饰照明行业中小企业进行“数转智改”, 已奖励和培育欧普照明、木林森电子、微观科技等多家灯饰照明行业数字化智能化示范工厂、示范车间, 通过标杆带动, 以点带面推动广大中小企业数字化转型

六、关于遴选优秀数字化牵引单位的建议

吸收采纳。

2024 年初市工信局按照中小企业数字化转型城市试点工作部署要求, 已遴选中山市古镇灯饰文化传播有限公司、中山黑湖网络科技有限公司等企业作为数字化牵引单位, 组建了“1+1+N”的产业生态联合体, 并指导镇区工信部门与遴选的数字化牵引单位对接合作, 梳理出智能家居、灯饰照明等行业企业的 287 个管理、制造、服务、销售、设计、安全等产品或服务。灯饰照片产业生态联合体已围绕灯饰照明等横向协同需求较高的重点产业链, 开展产业链数字化转型行业平台建设, 生态联合体已在横栏、古镇、小榄等镇区为

灯饰照明行业企业开展数字化转型升级工作，推进产品智能化、产业金融、产销协同等“横向产业链协同”转型模式，推动欧普、木林森等灯饰照明行业“链主”企业完善已建设企业级数字化供应链平台，广泛带动上下游供应链企业数字化改造，加快促进中小企业数字化转型。

七、关于开展引育灯饰照明产业人才的建议

吸收采纳。

（一）率先开展柔性引才工作。2021年，我市在全省率先开展柔性引才工作，出台《中山市柔性引才生活补贴实施细则》（中人社发〔2021〕98号、中人社规字〔2021〕5号）以来，累计向15家企事业单位的63名外市专家发放柔性引才生活补贴。为进一步强化柔性引才政策效应，市人社局在全面评估政策实施效果基础上，于2023年启动柔性引才政策修订。经深入调研并广泛吸纳各方建议，2024年1月，修订完善的《中山市柔性引才补贴实施细则》正式印发实施。新修订的《实施细则》重新明确了柔性引才生活补贴保障方式、渠道、用途、柔性引才方式以及引才单位权责，进一步完善了申报程序及拨付方法，规则更加公平透明，操作更加便利可行。

（二）推进工学一体化培养模式。目前中山已形成“1+3”办学体系，即1所公办技师学院和3所民办技工院校，与超300家企业签订校企合作协议，与包括世界500强和行业龙头企业在内的140家大、中型企业筹建6个产教联盟。将企

业员工的招聘和培训前置到技工院校中，节约员工培养的时间和经济成本，推动人才培养层次、类型与企业产业布局和发展需求高效对接，实现“入校即入企”。2023年已有欧曼科技、新特丽照明、左向科技、嘉达灯饰、领航光电、木林森电子等7家企业开展了灯具制造工、电光源制造工等灯饰照明产业技能工种职业技能等级评价，评价人数达942人。此外，澳特浦光电、松泽照明等企业已通过灯具制造工技能等级自主认定备案，完成了高级灯具制造工75人、中级18人、初级14人共107人的职业技能等级证书评价。

专此答复，诚挚感谢您对中山灯饰照明产业转型升级工作的关心支持。

中山市工业和信息化局

2024年7月5日

(联系人及电话：江莹、李金吉，0760-88308273)

公开方式：主动公开。

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市金融局、市人力资源和社会保障局。